



近日,浙江省财政厅发文表彰农村综合改革创新成果,海盐县“深化农村产权制度改革,创新金融支持农村发展”被列入十项改革创新成果之一,其经验、做法将在全省进行复制推广。同时海盐县获得全省农村产权制度改革先进典型经验优秀单位称号,得到省财政厅成果复制推广工作奖励资金300万元。

海盐土地经营权抵押贷款试点究竟有何经验?日前,记者深入海盐,探寻当地“四权联动”盘活农村“沉睡”资产的“海盐模式”。

全省率先尝试多项改革

早在2009年,海盐在全省率先建立了县、镇(街道)、村(社区)三级农村产权交易服务平台,并于2016年实现三级平台流转交易互联互通,全县统一的农村土地承包

及流转管理电子数据库成功建立,从而实现了产权交易的公开、公平和信息共享。2014年10月,海盐在全省范围内最早实现了农村“三权”金融产品的全覆盖,特别

是在农村流转土地经营权抵押贷款试点工作中,建立了确权、赋权、活权、护权的“四权联动”工作机制,探索形成了“确权先行、权能共享、标准引领、风险分担”的“海盐模式”。

确权:农民有了抵押物

“流转了100多亩地,上个月在县里的农商银行光用这个证作抵押就贷了160万元,用这笔钱添置了一辆全新的冷藏车,就连后边儿农场修路的钱也都有着落了。”海盐县武原街道石路农场负责人王卫东口中所说的“证”指的是当地县政府印制的《海盐县农村土地流转经营权证》。

像他这种情况,由于农地是流转过来的,这在以前是不具备作为抵押物资质的。随着“三权分置”(所有权、承包权、经营权)改革的推进,特别是农村土地承包权和经营权的分离,“沉睡”的农民资产得以盘活。权属清晰是推进农地经营权抵押贷款试点的先决条件。

赋权:土地有了抵押权

依靠农地抵押受益的,王卫东并非是个案。陆建明,青莲寺村人,曾经是远近闻名的“猪司令”。2014年6月他拆光猪棚,从村里流转了390亩土地建立了家庭农场。然而,流转土地只是开始,农业前期投入大、产出慢、资金回收周期长的特点,使得陆建明原来计划建蔬菜大棚的钱一时筹不出来了。“多亏有好政策,我可以用农地抵押贷款了。”陆建明告诉记者,当年,海盐农信社根据土地经营权及租金实际支付剩余额

限、流转价款、支付价款、预期收入等进行合理评估后,便发放了180万元的“农钻通”贷款。“到去年年末,我们农场已流转了500多亩土地,不仅种了葡萄、桃子、洋香瓜,还有200多头湖羊和鸡鸭。”现在,陆建明的家庭农场产值从100多万元上升到了500多万元,2015年还被评为市级现代生态循环农业示范点、县级示范性家庭农场。陆建明走上致富路并不偶然。据中国人民银行海盐县支行行长张星荃介绍,该

活权:金融机构有标准了

2014年11月,国务院印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》,针对农村土地经营权流转和规模经营,提出了将农村集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,进一步深化农村土地制度改革,也为农地经营权抵押贷款提供了政策基础。此后,2015年,《国务院关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》出台,破除了农户过去没有抵押物的巨大障碍,提升了市场主体的能力。今年3月,人民银行等五部门联合印发《农村承包土地的经营权抵押贷款试点

暂行办法》(以下简称《暂行办法》),探索盘活土地经营权的有效途径,在制度上对农地经营权抵押贷款,推动金融对“三农”的支持。金融服务的参与使得土地权利的内涵得到放大,陆建明告诉记者,在资金充裕情况下,农场3年内流转土地面积扩充了近一倍,产值从100多万元上升到500多万元。而对于将土地流转出去的农户来说,不少选择在农场打工,赚取工资,同时又是土地流农户,享受租金。此外,为保护土地流出农户的权益和风险保障,海盐特别建立了农村土地承包经营权流转风险保障金制度,并形成地方

县依据“确权-流转-抵押”的流程,分别颁发土地承包经营权证、土地流转经营权证和他项权证,赋予土地承包、经营权流转、抵押担保等权能,使承包地农户、流转经营者、金融机构等市场主体均能平等享有财产权和收益权。同时,通过农地经营权抵押贷款金融产品介入,使较大规模土地流转成为可能,进一步活跃了交易。数据显示,截至今年6月底,海盐全县农地抵押贷款余额1.5亿元,累计发放416笔,贷款金额4.53亿元。

标准,明确对风险保障金资金来源、使用范围以及资金管理监督等作出具体规定。



陆建明的家庭农场

护权:银行后顾之忧少了

如何调动银行的积极性是农村“三权”抵押贷款推进过程中的难点。在确权之后,农民手上的资产的确盘活了,但银行也有自己的担忧:农业生产不确定因素多,一旦出现风险会不会形成不良贷款?银农信息不对称,农户的还款意愿如何,银行也难以知晓。

让银行能够“放开手”去做,就得逐一化解这些“后顾之忧”。张星荃介绍,针对这些问题,海盐建立了“三权”风险补偿基金和土地经营权流转风险保障金的“双重保险”机制,并设立了“三权基金”。具体做法是,设立规模为人民币3000万元的“三权基金”,对贷款银行出现不良资产,实行基金与银行按照3:7的比例分担机制,同时规定对农地经营权抵押贷款产品单户最高补偿金额为200万元。

那么,这些钱从哪儿来?张星荃介绍,“三权基金”全部由政府出资。风险保障金由流入经营主体按每亩300元及县、镇、村三级分别按一定标准提供,统一建账管理,为贷款银行和土地流出农户提供风险分担和保障。为进一步降低农业生产中的风险,引入农业保险,开展银保合作也是其中的亮点。“不仅大棚给上了保险,农作物也有保险,一旦发生自然灾害或者哪年收成不好,我们也有保障了。”陆建明说,保费支出也由政府掏“大头”,自己只出30%。

吴叶慧表示,海盐县作为全国农村综合改革示范试点县、全国农村改革试验区、全国新型城镇化试点县,农村产权制度改革的基础比较好。“我们要给农民赋权,一旦手中的‘死资产’被激活,他们的创业热情也同时被点燃,从而活跃农村金融市场,助推经济发展方式转型升级。”



诉记者,“沙溪镇将通过此次活动,吹响‘沙溪水蜜桃’地域品牌创建的号角,计划用2年至3年时间,全力打响沙溪水蜜桃地域品牌。”吕亦斌介绍,除此之外,今后,沙溪镇将以“绿色·健康”为理念,倾力打造“漂、骑、采、古、书”五大旅游特色,培育新的产业支撑点,促进沙溪“骑行小镇”建设得到全面提升发展。

德清:即将新建大剧院



本报讯(驻德清记者 张骥鸿)继德清地理信息小镇之后,德清又一标志性建筑将平地而起。近日,记者从德清高新区管委会了解到,德清即将新建大剧院,将于2019年正式启用。德清大剧院位于德清地理信息小镇南面,项目总建筑面积3.66万平方米。大剧院建筑的主体功能是一座可容纳1090座的甲级大型剧院。地面以上主要有影院、餐饮、办公、培训等功能,满足不同使用要求。地面以下配有厨房、设备用房及停车空间等功能。作为一座高雅艺术殿堂,德清大剧院是城市软实力的重要体现,未来它将承办各类文艺晚会,丰富德清市民的精神文化生活。目前,德清大剧院正在紧锣密鼓施工中。

安吉:国际旅游专家游乡村



本报讯(驻湖州记者 杨君左 通讯员 夏鹏飞)昨日一早,一批来自“一带一路”沿线国家和地区的国际旅游专家来到鄣吴镇,体验安吉的乡村旅游。外宾们现场体验了安吉的乡村旅游生活,与当地百姓一起完成手工竹扇制作、扇面绘画,还在吴昌硕故居讲堂与当地的孩子们一起剪纸、捏泥塑、做糖人……值得关注的是,当地百姓还带领外宾们一起来到毛竹林,在竹海中品尝了当地独具特色的竹酒。外宾们与当地百姓一起畅谈乡村的美好生活。中国美丽县城安吉希望与“一带一路”沿线国家和地区加强旅游国际合作,共建旅游丝绸之路。

诸暨:开启空中医疗救援时代

本报讯(驻绍兴记者 徐潇青 通讯员 俞燕)日前,一架从浙江大学第二附属医院起飞的直升机,经过15分钟飞行,停到了诸暨科创楼一号楼的楼顶。这个被称作国内最先进的直升机停机坪从此正式投入使用。未来,这条航线将成为常态化路线,也就是说,诸暨市进入了空中医疗救援时代,一旦有紧急情况,直升机能立刻投入救援,这是中飞医疗有限公司第一次在县级市中勘察救援航线。这座全铝高架式直升机停机坪,占地500余平方米,集聚了导航、助航、消防、融雪、风向标和集成控制等一系列智能系统,可为反恐维稳、应急救援等直升机应急保障体系提供装备支撑。“这是目前国内最先进的直升机停机坪系统,包括解放军153中心医院、上海东方医院、铂尔曼酒店等都采用了这一系统。”绍兴市科技局有关人士介绍,这个直升机停机坪系统的研发者正是诸暨本土企业浙江圣翔航空科技有限公司。

十多年前,圣翔公司开始研发屋顶直升机停机坪,当时还引起过许多人的质疑。比如承重问题,直升机重达几吨甚至十几吨,中国传统建筑顶楼设有承重功能,别说直升机降落,就连停机坪本身建造也可能对整幢楼的结构造成影响。十年多来,这一个个问题被攻克,屋顶直升机停机坪成为现实。据圣翔公司相关负责人介绍,作为“十三五”规划航空医疗救援体系建设的核心成员单位,圣翔公司将参与建设国家级、省级区域紧急医学救援基地重大工程。并且,在“十三五”期间,整个浙江都将推广建设这样的停机坪,未来将在医院、高速公路、100米高的楼顶、景点、国防交通点、人员密集区等地布点,以快速反应救援。目前,诸暨市人民医院已开始规划建设一个这样的停机坪。

桐乡:引种南美“拇指西瓜”

本报讯(驻嘉兴记者 陈建芳 通讯员 成杰)有一种西瓜如同拇指大小,超Q又萌,你会买吗?日前,这种被称为“拇指西瓜”的迷你西瓜在桐乡崇福镇农创园成功引种,而且长势良好。据了解,“拇指西瓜”学名叫“佩普基诺”,是源自南美洲的一种野生水果,生长期一般为2-3个月,因其外形与普通西瓜无异,但仅有一个指节大小,故称“拇指西瓜”。虽然“拇指西瓜”上的花纹和西瓜一样,但“拇指西瓜”的内瓤是青绿色的,口感如黄瓜般清脆爽口。据介绍,一公斤拇指“拇指西瓜”大概有120个,或许你会觉得西瓜太过于“迷你”,很难将果肉挖出来吃。农创园负责人告诉记者,“拇指西瓜”外皮柔滑细嫩,可以作为零食或开胃食品直接食用。不



仅如此,这种迷你西瓜吃法还很多:配上其他蔬果可以凉拌做成夏季沙拉,还可制成西瓜小炒,榨成果汁或是制成酱菜。“拇指西瓜”可不只是好吃,营养成分也比普通西瓜要高出很多。“‘拇指西瓜’最大的特点是维生素C含量极高,富含钾和镁,因此被称为水果贵族。”据介绍,桐乡农创园是嘉兴地区首家引种“拇指西瓜”的农庄,目前处于试种阶段。

本报讯(驻绍兴记者 徐潇青 通讯员 孙艺秋)昨天,新昌县沙溪镇举办了首届水蜜桃文化节,万亩水蜜桃园,喜迎四方来客。沙溪镇是典型的农业山区镇,与宁波奉化毗邻。奉化水蜜桃名声在外,早在十几年前,沙溪镇孙家田村一些农户就尝试从奉化溪口引进水蜜桃进行种植,所产的水蜜桃品质上乘,大量的宁波小贩涌进沙溪收购水蜜桃。近年来,沙溪镇更是积极做好现代农业提质增效文章,大力发展效益农业,水蜜桃、蓝莓、猕猴桃等名优水果种植面积达1.5万亩以上。尤其是沙溪水蜜桃种植已有十几年历史,形成了早蜜露、湖景蜜露、

玉露等20多个早、中、晚熟水蜜桃品种配套体系,供应期长达120多天。这次举办沙溪镇首届水蜜桃文化节,为了推广沙溪水蜜桃区域文化品牌,助推沙溪农产品依托线上线下销售走向更广的领域。该文化节还设置了桃王评比,由新昌县农业局的专家组成评审团,从桃子的大小、色泽、风味、肉质、汁液、甜度等进行评判,最终从30家参赛单位提供的桃子中选出了一个“桃王”,“桃王”重达8两。评选后现场进行了拍卖,最终被当地一企业主以2200元的价格拍得,拍卖款项全数捐给了沙溪中学的贫困学生。沙溪镇党委书记吕亦斌告

新昌:8两重“桃王”拍出2200元