

# 拆改结合美化环境 绿色发展造福居民 无违建,更“淳”安



花海中的淳杨公路

丁岚 程运和/文

距离杭州170公里处有一颗耀眼的人间明珠——淳安。

作为浙江省地域面积最大的县,淳安占地面积达到4427平方公里,拥有1800年的建县历史,素有“天下第一秀水”美称的千岛湖就坐落在淳安县内。绿色、纯净、美丽、健康,这是淳安留给世人最深刻的印象。能够用青山绿水回馈这座城市里的居民,淳安有一套属于自己的“淳安经验”。

这几年,淳安一直坚持走“绿水青山就是金山银山”的绿色发展之路,强势推进“无违建县”创建,深入推进“两路两侧”“四边三化”等专项整治行动,拆出了发展空间,拆出了美丽形象,拆出了老百姓的幸福感和获得感,更为淳安创建“无违建县”夯实了基础。2014年,淳安荣获年度全省“无违建县”创建先进集体,2015年,荣获全省首批“基本无违建县”和“两路两侧”“四边三化”整治优胜单位。

今年以来,淳安又以全省首批“无违建县”为创建目标,以创建归零的心态,聚精会神,脚不停歇,继续迈步“无违建县”创建新征程。



大桥入城改造后



绿道传骑



阳光路路边花海

▼姜晓勇/摄

## 厚积薄发,防违控违 无违建,淳安更“淳”

沿着杭新景高速一路向着西南方向开,过了千岛湖互通,眼前的世界,仿佛一瞬间切换成风景画。车窗外是满目翠绿,蓝天白云,连空气都变得清新和甜糯。这个“全球绿色城市”,一直以来对生态的呵护是极为上心的,加上这些年拳拳肉肉的“三改一拆”和“两路两侧”“四边三化”行动,更是让淳安的绿色饱和度又加了一个色号。

2014年3月6日,淳安正式启动“无违建县”创建工作。区别于其他城市的热火朝天,对待这项工作,淳安选择了更为严谨的思维,从做实基础着手,强势推进创建工作。面对涉及面广、情况复杂的“无违建县”创建工作,淳安县整整用了70天时间,制定了一套经过反复论证的实施意见和配套文件;制定了一套严格的考核和督查机制;开发了一套违法建筑拆除信息直报的系统;建立了一户一档一表的电子档案,使每一幢房屋都有“身份证”。

2014年4月15日,淳安第二大镇汾口镇,一幢7层楼高的农居房拆违,这是淳安全面拆违的第一仗。

“再难也要拆!”淳安县委书记说道。面对困难,淳安坚定坚决、迎难而上,坚持“拆”字当头,一把尺子量到底,一个标准执行到底,这幢违建面积达到800多平方米的农居房,在最短的时间内被拆除干净,为淳安的“无违建”创建工作开了个好头。

此后,淳安以强拆带动自拆,以拆除带动处置,在全县各乡镇迅速掀起一场“拆违风暴”,仅2014年5月份一个月,就拆除违建70余万平方米,6月至7月,又集中拆除违建15万平方米,基本实现了存量违建“清零”。2016年7月至8月,淳安“回头看”找短板,对发现的问题进行全面整改,严格做到防违控违,让“无违建”成为一种常态化管理。

势如破竹的“无违建县”创建行动,让整个拆违工作始终保持劲头不松、力度不减、势

头不降。特别是对涉及党员干部的、违法性质恶劣的、群众反映强烈的、影响千岛湖生态环境及景观的“风暴点”、影响重点工程的和上级执法督办的“必拆点”,坚决实行“六先拆”。

3年,淳安厚积薄发,拆出了“淳安速度”,也拆出了更多城市发展的空间。事实上,智慧如淳安,在拆违工作一开始,就想好“控”的办法。为防止新的违法建筑出现,淳安还专门出台了《关于全面控制新增违法建筑的实施意见》,进一步明晰和落实防违控违监管职责,并创新推出了沿湖沿线农村建房带方案审批、“挂牌施工”制度,主动接受群众监督。

数据是淳安三年拆违攻坚战成果的体现。截至2016年10月,淳安全县累计拆除违法建筑171余万平方米,收缴有偿使用费5400余万元,实现存量违建清零的目标,拆除可利用土地1590余亩,拆后土地利用率达到90%以上。

## 两路两侧变身“风景线” “三化”之后增颜值

如今的淳安,已经进入了最美的季节,满山针叶林映衬着盈盈湖水,如同在画卷中行走。这样的如诗如画,得益于近年来淳安的“两路两侧”“四边三化”专项行动,它让淳安的每一条道路和每一片水域,有了更加赏心悦目的视觉效果。

淳安的“两路两侧”“四边三化”行动,有着明显的地域特色。首先,淳安“私人订制”了一套整治标准,率先建立“路长制”,按照“一路一方案,一路一对策”的原则,全面推进工作。在23条主要公路,淳安在路长制的基

础上,建立两级路长的责任落实机制,通过滚动巡查,发现问题立即解决。

另外,淳安有着清晰的自我定位。由于其80%的道路是沿湖道路,淳安的“两路两侧”“四边三化”行动,把沿湖沿线区域作为核心点,着力打造了千汾线、淳杨线、千威线三条精品线路。

2015年,淳安对千岛湖入城进行了提升改造;从2008年开始实施的《千岛湖万顷森林景观改造工程》,为千岛湖筑起一道坚不可摧的“生态长城”;增加“沿湖垂钩和入湖

垂钩、沿线可视范围内湖面鱼排和废弃船舶清理、沿线车辆乱停乱放”三项整治内容,令千岛湖秀水更加鲜活、灵动。

如此铁腕政策之下,淳安的“两路两侧”“四边三化”行动,成效显著。

今年,省委办、省府办办涉及杭新景高速的问题,在全市率先整治到位,县城范围内自行排查的3000余处问题全部解决到位,涉及“两路两侧”“四边三化”的26.4万平方米彩钢房在全市率先全部整治到位,让这座原本就秀丽的城市,再次刷新了“颜值”。

## 拆改结合带来甜头 无违建创建反哺淳安居民

这几年强势推进的“三改一拆”,“无违建县”行动,拆和改是手段,改善环境是目的。

3年,淳安拆违的数据越来越小,从第一年的145万平方米,到第二年的25万平方米,到今天的存量清零,每一步都走得踏实和稳健。拆后土地利用,更是高达90%以上,拆改之下,淳安的一个个秀美村庄,发生着蜕变,村子里的人幸福指数也越来越高。

淳安县梓桐镇的黄村,已经尝到了“拆改用”带来的甜头。黄村有个特点,一条小溪穿村而过,家家户户的房子边上,都可以看到潺潺溪水流过。走在安静的村子里,溪水和青石板碰撞的声音,格外好听。沿着小路一直往里走,在几幢二层的民居之间,突然看到了一片拆除后的平地,颇有柳暗花明又一村的味道。

这里曾经是一幢占地300多平方米的违建,像极了老底子的四合院,里头住了10几户人家,过去杂乱无章是这里最大的特征。在把这个村子里最大的违建拆除后,村委会就地取材,利用原来的青砖,垒了一堵不高的砖墙,平整了拆后土地,成为村民的一处休闲公园。到了夏日的晚上,大妈们会集体来跳跳广场舞,冬日的午后,也有不少老年人聚在这里晒晒太阳。

像这样的世外桃源,淳安比比皆是,靠的

就是以“拆改用”来美化环境,最后结出乡村旅游的硕果。淳安县威坪镇茶合村,就做到了拆后土地利用百分之百。这几年,茶合村全村所有露天厕所、危旧房、卫生死角等进行了集中整治,对破旧的房屋进行了美化。共计拆除违建占地面积1700多平方米,建筑面积近4500平方米,村容村貌得到了根本性的改善。

农村散发的勃勃生机,也让投资客嗅到了商机和甜头。淳安利用“三改一拆”工作的机遇,对部分非法“一宅多户”采取村集体收回整体开发,建起了乡宿、驿站、农业采摘点等乡村旅游项目,进一步助推了乡村旅游产业发展。近三年,淳安精品特色村、民宿民居、度假村等不断兴起,乡村旅游接待游客量同比呈两位数增长。

位于淳安西北部的威坪镇,近年来,通过项目建设与“三改一拆”相结合,威坪镇拆出了新的发展空间,不仅红红火火地开起了沿湖农家乐,更是办起了颇有特色的高山民宿民居,成为集生态宜居、生态农业、生态工业、生态休闲于一体的滨湖新镇。

从村庄到城市,淳安“拆改用”的叠加效应还在不断放大。

今年,浙江省评出了第一批精品示范道路,淳安的淳杨线脱颖而出,在20条公路中名

列前茅,成为“美丽浙江”的标志线和风景线。

千岛湖大桥南端入城,成为今年进出千岛湖的一大亮点,吸引了无数游客的眼球,这个入城改造项目与湖岸山脊保护同时进行,既显山露水又改善了城市基础设施。

入城口的景观改造提升工程,在城市临湖地带,完成改造面积72万平方米,湖岸线景观提升25公里;阳光路两侧利用原有地形和植被,打造了4公里沿湖游步道以及“七彩阳光”花海公园,城市旅游功能不断完善,吸引了大量游客及摄影爱好者。一块原本废弃已久、杂草丛生的土地,现在建成了花海,供市民休闲观赏,成为“无违建县”创建行动反哺居民最好的方式。

目前,淳安县千岛湖大桥入城、杭千高速入城、阳光路、新安路等一批城市景观改造提升工程已全部完成,七彩阳光、龙门坑等花海公园也建成开放,为市民、游客提供了更为舒适的城市旅游休闲环境。

千岛碧水画中游。这是上天赋予淳安无与伦比的美丽,淳安也将认真守护一方水土,画好“无违建县”创建、“两路两侧”“四边三化”整治以及社会稳定、服务保障等圆圈,全力提升环境整治水平,让淳安“美”的标签更加鲜明。

无违建,淳安更淳。

(本版图片除署名外均由淳安县委县政府提供)

