

政府部门不再“大包大揽”

我市积极推进政府职能转移工作

记者 何去非

如何解决政府部门“大包大揽”的问题?如何为市民群众提供更专业的服务?日前,杭州出台《关于推进政府职能转移的实施意见》,试水改革政府包揽社会治理的传统方式,更多政府职能今后将通过一定法律程序,采取授权、委托、采购等方式转移给社会承接主体。

按照《意见》的内容,本次改革的目标,是推动政府职能转变,促进社会组织和其他社会力量的培育和发展,充分发挥社会组织和其他社会力量在社会管理和公共服务中的作用,基本形成社会治理的长效机制。

经过前期的梳理,根据政府职能转移事项的性质和特点,转移内容分为直接转移、委托转移两种方式:

直接转移:除法律法规另有规定外,适宜由社会组织承担,并可由其直接实施的社会管理与服务职能,可直接转移给符合条件的社会组织。

委托转移:依据法律法规规定,在一定期限内不宜直接交由社会组织及其他社会力量行使,但可由社会组织及其他社会力量具体经办的相关职能,以及属于政府部门履职必须的辅助性、专业性、技术性职

能,可采取委托方式(含政府购买服务方式)转移给社会组织及其他社会力量,由其以委托主体的名义履行职能。

具体来说,政府职能转移工作的重点大致可以分成以下五大类:

一是基本公共服务类。是指基础教育、基本医疗、公共文化、公共就业、人才服务、资源环境、社会保障等方面的具体事务和基础设施维护事项。如:市政基础设施的维护、园林绿化的维护、交通基础设施的维护、环卫基础设施的维护等等,这种基本公共服务事项,可以通过政府购买服务的方式来实现政府职能转移。

二是社会事务服务类。是指外来人口服务、社区调查、公益性养老项目的实施和管理、法律援助、慈善救济、社区矫正等具体事项。如:政府组织的各类调查、各类经济、资源的统计分析很多很多,由于政府机构人员编制有限,此类工作可以转移给行业协会或专业的中介机构承担。

三是行业管理与协调类。是指企业资质认证、个人水平资格评价、执业资格注册、行业标准制订、行业准入审核等行业资格认定或准入审核类事项。如:行业资格认定、准入审核,企业资质认证、专业技术人员的资格评价、产业政策符合性审核、行

业准入条件审核,此类工作可以转移给行业协会或学会来做更具权威性。

四是技术服务类。是指科普推广、技术交流与合作、规划评估、行业评估、统计分析、检验检测、技术鉴定等方面事项。如:公共卫生监测、环保监测、污染源监测,此类需要技术性鉴定的项目,可以委托第三方监测机构来做,政府部门则做好事中事后监管。

五是政府履职辅助性类。是指课题研究、技术培训、经贸活动、公共工程评价、工程建设管理、成果评奖、专家评审等事项。如:政府部门组织的各类培训,此类纯事务性的工作可以由专业的培训机构来承接,通过政府购买服务的方式来实现政府职能转移。

按照本次改革的时间表,市政府各部门将在今年11月底完成梳理和申报职能转移事项,市编委办将会同有关部门审核和确定部门职能转移事项,到明年3月底前,我市将编制和公开第一批政府职能转移目录,从而全面推进政府职能转移。

“希望通过政府职能向社会转移的方式,实现政府‘转身’和‘瘦身’,得以将更多的精力集中于放管结合和优化服务上。”市编委办相关负责人表示。

书香十年“阅”见未来 第十届西湖读书节昨日闭幕

本报讯(首席记者 张磊)近日,有一个在地铁里留本书的活动在社交媒体上风行,不仅有明星助力也有出版社呼应。其实这种事情在杭州一点都不新鲜,昨天下午,在杭州图书馆举行的第十届西湖读书节闭幕式上,负责柳浪闻莺漂流书亭的施大伯告诉记者,他们那个书亭经常一天能出现很多“从大运河、钱江新城漂流”来的图书,“不光市民喜欢,游客也很满意,G20峰会前后不少外国人也来参观。”

在闭幕式上,西湖读书节组委会表彰了今年的优秀创新项目,如农家书屋实现“你点我买”、杭州民间阅读联盟组织、百场“文学·咖”跨界宣传推广活动等以及本报的G20阅读地图等,同时还邀请浙江大学蔡天新教授做了一场关于阅读与生活的讲座。

今年的西湖读书节从4月持续到11月,不光有漂流书亭的活动,还

有400余场活动,吸引了百万人参与,展现了“书香杭城”的传承和创新活力。

与往届不同,因为G20杭州峰会的举行,今年的西湖读书节呈现出国际化与本土化并举的特点,以“阅读峰会,书香杭州”为主题,在夯实成熟项目的基础上,面向国内游客和外国友人宣传读书,比如将漂流书亭搬到旅游公交车,推出介绍G20杭州峰会与会国家文脉书香的阅读地图等,将杭州的书香借由G20杭州峰会的东风飘向世界。

杭州市西湖读书节于2007年创立,十年来,西湖读书节打造了一场属于全市民的阅读盛宴,已成为参与人数最广泛、跨度时间最长、影响最大的重要活动之一,不仅把市民带向了好书的怀抱,还将作家、作品通过各种活动带到了市民身边,让阅读深入人心。

杭州美食飘香英伦

本报伦敦专电(记者 周春燕)当地时间11月13日傍晚7时,2016杭州(伦敦)美食国际交流活动在英国伦敦贝克街皇朝大酒店开幕。中国驻英国大使馆总领事费明星先生、中国驻英国大使馆参赞卢海田先生,上议院女勋爵杰金斯女士等来自英国的各界名流,以及华埠商会、英国浙江联谊会、餐饮业、学术界等150位嘉宾,到现场感受杭州美食。副市长谢双成代表主办方致欢迎辞。《英中时报》《华闻周刊》《欧洲时报》《英国侨报》等十余家当地媒体的记者对本次活动进行了采访报道。

G20峰会在杭州召开期间,一台以“杭帮菜”为主题的20道最具杭州特色菜点,吸引了全世界的目光。而

这次美食推广团的厨师团队都是在峰会期间主厨国宴的大厨,由中国烹饪大师胡志英、叶杭胜两位大师,以及来自杭帮菜研究所、楼外楼、知味观、浙江宾馆、花中城等多家餐饮企业的8位烹饪大师组成的老中青三代精英厨师团队,几乎是杭州餐饮界的“梦之队”。

作为每年城市对外推广经济文化交流的重要活动,把英国作为今年推广杭州美食的首站,是具有特殊意义的。英国也是G20成员国,是世界上第一个工业化国家,饮食文化多元。这次美食国际交流活动,全方位融入了峰会味道,运用丝、茶、乐、绣、印、伞、香、酒、花等元素,展示“文化中国,味道杭州”这一主题。

我市民族宗教系统举办运动会

本报讯(记者 黄宇翔)昨日,由市民民族宗教事务局主办、市宗教民族事务服务中心和西湖区羽毛球协会承办的2016年杭州市民族宗教系统运动会在杭州西湖区体育馆拉开帷幕。来自全市各城区民宗局、各市属宗教团体以及基督教青年会、女青年会的17支代表队共350余人参加了羽毛球单、双打等多项比赛。

本届运动会是继我市成功举办首届民族宗教系统运动会之后,为进一步促进民族宗教界人士相互学习、相互交流、加深了解的又一次体育交流活动。赛事的成功举办,不仅增强了广大民族宗教界人士的健康意识,促进了健身运动的普及,更集中展示了我市民族宗教界“和睦相处、和衷共济、和谐发展”的良好局面。

一身橘红的环卫服是我的骄傲

——记市政协委员、杭州市西湖区灵隐环卫所保洁管理员牛建东



记者 何去非

西湖的美丽享誉世界,杭州的文明整洁更给美景锦上添花。

G20峰会在杭州召开期间,在西湖区的13条重点保障道路中,灵隐环卫所负责保洁的有7条。为了让最美、最整洁的杭州展现在世界面前,市政协委员、灵隐环卫所的环卫工人牛建东和同事们一直奋战在保障G20峰会的一线。

作为北山街道和8座公厕的管理员,牛建东练就了一双“火眼金睛”:凡是管辖区域内的烟头、塑料袋和饮料瓶等垃圾基本逃不出他的眼睛。

自今年年初以来,灵隐环卫所的环卫工人全线进入了“G20模式”。到了8月份,大家更是放弃了所有休息日,全身心投入到G20服务保障工作中:对重点保障区域进行重点保洁;路边的花坛、湖边的花箱和行道树丛里的垃圾第一时间处理完毕,公共厕所内全部用上了檀香作为除味剂……

从早上4点半到晚上五六点,牛建东几乎每天都要在工作区域内待上十多个小时。“除了吃饭,我们一直

在来回巡视,一条条熟悉得不能再熟悉的路,一天走上七八趟是常事。”牛建东说。

牛建东的家在余杭,上班路途较远。为了保证工作时间,从8月25日开始,他在所里休息室临时安下了“家”。整整两周时间,牛建东没日没夜地在路上巡查和处理各类应急、突发问题。

由于辖区内的北山街道属老旧小区,有些地方车子开不进去,如遇到化粪池满溢的情况,就需要人工挑粪。每次只要接到居民的来电反映,牛建东就挑起担子前往处置。

“我是一名普通的环卫工人,这一身橘红的工作服是我的骄傲,我要在工作岗位上踏实勤恳地做好自己的本职工作。政协委员更是一种荣誉,我愿意用‘宁愿一人脏,换来万家洁’的环卫精神把杭州打扮得更加整洁漂亮。”牛建东这样诠释自己对这份职业的热忱。

馒头山的老年食堂开张了



近日,上城区南星街道馒头山社区的百穗健康老年食堂开张了,并以一场“邻里和谐百家宴”招待了辖区内的百位困难家庭居民、新杭州人、建设者代表。老年食堂就开在全新打造的社区邻里中心内,除了可以堂吃外,居民还可通过APP网上点餐,送餐上门,跨出了智慧食堂的第一步。

通讯员 陈建伟
记者 李忠 摄

杭州确立特殊教育提升五年计划

2017年前实现轻度残疾儿童普通学校随班就读零拒绝

本报讯(记者 俞连明)近日,《杭州市特殊教育提升计划(2016—2020年)》经市政府同意已印发各区、县(市)和各部门、单位,于昨日施行。《提升计划》提出了“基本普及三类残疾儿童少年学前三年教育,基本满足三类残疾儿童少年高中段教育需求,其他残疾人受教育机会明显增加”的总体目标,要求到2020年,视力、听力、智力残疾儿童少年(以下简称三类残疾儿童少年)九年义务教育入学率保持在99%以上,充分满足三类残疾儿童少年学前三年教育和高中段教育需求,其他残疾人受教育机会明显增加。

目标

到2018年,30万人口以上的区、县(市)至少有1所专门的残疾儿童学前教育机构

按照《提升计划》,杭州将探索新的特殊教育安置形式。包括积极探索在普通学校附设特殊教育学校“卫星班”的“一校多点”方式,到2018年,每所特殊教育学校至少附设1个“卫星班”,推动特殊教育与普通教育相互融合。

同时,扩大轻度残疾儿童普通学校随班就读规模,提高随班就读质量。到2017年,每个乡镇(街道)至少建有1个资源教

室,实现轻度残疾儿童普通学校随班就读零拒绝。

对区域内确实不能到校就读的重度残疾儿童少年,建立送教上门工作机制。区、县(市)教育部门要落实送教人员、送教任务。

《提升计划》提出,普通幼儿园要尽力接收残疾幼儿入园随班就读,各区、县(市)要在残疾幼儿较多的幼儿园设立特殊教育资源教室,并实行区域内资源共享。到

2018年,实现全市每所特殊教育学校均开展残疾儿童学前三年教育,30万人口以上的区、县(市)至少有1所专门的残疾儿童学前教育机构。

同时,支持杭州聋人学校开展职业高中、普通高中教育;支持各区、县(市)特殊教育学校设立高中段职业教育部。鼓励成年残疾人参加业余、脱产和网上交流等形式的成人高等学历教育和继续教育培训。

保障

特殊学生生均公用经费应按普通学生生均公用经费基准定额的10倍以上拨付

杭州明确要加大特殊教育经费投入,完善特殊教育保障机制。《提升计划》明确规定,市本级和各区、县(市)财政要切实保障同级特殊教育经费投入。各级财政教育经费要优先保障特殊教育项目建设。

值得注意的是,学前教育和义务教育阶段特殊教育学校生均公用经费应按当地

普通同级学校生均公用经费基准定额的10倍以上拨付,并纳入学前教育和义务教育经费保障体系;高中及以上特殊教育学校生均公用经费按当地普通同级学校生均公用经费基准定额的5倍以上拨付。

《提升计划》明确,对残疾学生实行十五年免费基础教育,符合资助条件的残疾学生在义务教育学校就读的,免除住宿费,

享受爱心营养餐政策;在高中(含中职学校)就读的,享受相关免费政策及国家助学金;在公办幼儿园就读的,免收保育费,在民办幼儿园就读的,按二级幼儿园或当地公办二级幼儿园保育费标准给予保育费减免。在全日制普通高校注册就读并持有第二代《中华人民共和国残疾人证》的杭州户籍学生,免除学费和住宿费。

解读

市教育局相关负责人——提升特殊教育水平 保障残疾人受教育权利

为什么要制定《提升计划》?

近年来,我市特殊教育事业取得较大发展,特殊教育义务教育学校布局基本完成,三类儿童入学率基本保持在99%以上,我市的随班就读工作在全省乃至全国都处于领先地位。制定和实施《提升计划》,有助于我市加快推进特殊教育发展,提升特殊教育水平,进一步保障残疾人受教育权利,帮助残疾人全面发展和更好融入社会,使广大残疾人共享改革发展成果。

重点任务是什么?

下一步杭州应进一步向学前教育、高

中教育两头延伸,扩大特殊教育的受益面,提升特殊教育的质量和水平。重点任务是要普及十五年特殊教育。办好特殊教育学校,推进特殊教育学校学前教育和职业高中教育,要建立智障学生和听障学生从学前到高中的特殊教育纵向教育体系;建立和完善随班就读支持保障体系和送教上门服务体系,让每个残疾儿童都能受到适合的教育。

保障特殊教育的钱从哪里出?

《提升计划》要求:一是市和各区、县(市)政府要切实保障财政投入。各级财政



每一条时政新闻 我们乐在解读

