

## 尽心尽职履行稽查职能 全力完成G20峰会保障任务

杭州市市场监管局稽查支队  
获“杭州峰会先进集体”荣誉

文/柴悦颖 蔡明亮

近日,杭州市市场监管局稽查支队(以下简称稽查支队)荣获了杭州市政府颁布的“服务保障G20杭州峰会先进集体”荣誉称号。

食品和药品关乎民生安全。2016年,杭州市市场监管局稽查支队紧紧围绕全年工作部署,牢牢抓住服务保障G20峰会这个圆心,强化食品安全为重点的民生案件查办,打击了一大批食品、药品及经济检查领域的违法犯罪分子,全面落实年度各项工作任务,保证了全市食品药品及经济等安全。截至10月底,全市稽查系统共计立案查处4961件,结案4692件,结案率94.58%,罚没款11964.12万元,移送司法机关52件。



陈祥荣局长在指导食品安全工作

## 严打食品领域违法行为

数据最直观、最有说服力。今年1~10月,杭州市食品安全领域共立案查处各类案件1490件,结案1358件,其中生产领域239件、流通领域755件、餐饮服务领域364件。罚没款6135.07万元,同比增长90.97%。

“我们不放过每一条案件线索,认真履行稽查打假职能,始终保持打击违法行为的高压态势。”稽查支队支队长柳静波说,工作中,突出以食品生产源头、仓储为重点环节,肉制品、乳制品、食用油、酒类、食品添加剂为重点品种,加大对食品生产、流通环节违法行为的查处力度。

据记者了解,今年3~9月,稽查支队多次开展食品安全专项整治行动,并对全市G20、B20(二十国集团工商峰会)媒体接待酒店和周边餐饮接待单位进行食品安全大排查、大整治,严厉打击食品安全违法行为,先后查处了一些食品有限公司经营掺假食品案、餐饮酒店系列案等一大批大要案。

## 全力做好药品稽查工作

动、部门横向协作、单位内部配合等方式,形成稽查工作合力,进一步加大对涉刑药品案件打击力度,有效提高了案件查办的效率。

记者了解到,2015年至今,稽查支队和市公安局紧密协作,先后查办了“2·11非法制售盐酸曲马多案”、高某某等人销售假药案等涉刑大要案。其中“2·11非法制售盐酸曲马多案”被公安部、国家药监局列为重点督办案件,涉及北京、福建、广东、吉林、辽宁、上海等16个省(市),销售下家超过五百人,交易金额约600余万元,上家生产窝点全部被端,抓获嫌疑人3名。

“山东问题疫苗事件”发生后,稽查支队在第一时间组织执法人员对辖区内疫苗经营使用单位

## “红盾网剑”净化网络市场

产权、销售假冒伪劣产品、刷单、虚假宣传等违法行为进行重点打击、治理。

“‘红盾网剑’行动开展以来,稽查系统查处了一大批网络违法案件,使网络市场秩序得到极大改善。”支队负责人说。

记者在稽查支队的一份材料上看到,“红盾网剑”行动共检查网站、网店近5000户,责令整改网站328个;查获各类网络案件412起,结案281起,罚没款684.36万元;查处网络平台38个;查处专门炒信的服务平台5个。

根据“红盾网剑”行动方案,稽查支队梳理相关线索后发现,不少网络平台为了获取利益,在其

## 严打传销,严整广告市场

人。各区县局稽查人员在市局和稽查支队的统一部署下,也深入开展打击传销整治行动。富阳开展了“4·21”大规模打击传销专项行动,捣毁了一个输入型较大规模传销组织;余杭、萧山先后开展了“禁传销,反欺诈”等大型公众宣传活动,深入社区开展群防群治,在民众中得到了较好的反响。

通过强力“打传”活动的开展,杭州市涉传销报警数量大幅下降,有4个地区在“三色预警”中转为绿色,长期隐匿在杭州市各处的传销分子得到

了有效清理。

与此同时,稽查系统通过线上线下联动,加强与第三方交易平台的深度合作,积极治理与G20峰会相关的纪念品销售、酒店旅游产品订购、旅游服务领域和商贸领域消费侵权等行为,尽最大努力净化网络交易市场。

在开展“三小”(小餐饮、食品生产加工小作坊、小食品店)整治行动中,全市稽查系统以食材来源正规、场所环境整洁、经营行为规范为主要内容,按照“规范提升一批、整改发证一批、关停取缔一批”的要求,加大对“三小”的整治力度,实现了无证“三小”消除存量、遏制增量的整治目标。

在开展不合格食品严打行动中,全市稽查系统强化G20峰会餐饮保障单位、大型商超、农贸市场等重点场所,以及食品生产加工源头、食品物流和仓储等薄弱环节,展开进口食品严打、餐饮保障单位食用农产品严打、品牌食品生产严打等联合严打行动,震慑了不法分子,杜绝了不合格食品在市场上的销售。

在开展食品流通领域冷库专项整治中,全市重点对农副产品物流中心、冻品市场开展联合执法检查,对每个仓库和冷库都逐个排查,共查扣各类问题食品200余吨,立案33起。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

稽查支队还会同安监局、流通处开展中药饮片生产经营使用专项检查,多次派员参加生产经营企业联合检查,并重点加强中药饮片监督抽检工作;开展动物胶类中药饮片专项整治,要求各级市场监管部门对辖区内有关生产和经营使用单位进行抽检,并确保对辖区内生产、经营、使用环节中的“三胶”品种覆盖率达到100%。

## 相关

## 高效执法源于机制创新

## 建立规范办案运行机制

稽查执法是打击违法犯罪、净化市场秩序的重要手段。执法效率是衡量稽查部门战斗力的标尺,是稽查部门切实履行职责的关键。近年来,全市稽查系统不断创新工作机制,始终保持高效执法,查办了一大批大要案,切实承担起保障公众饮食用药安全的职责,赢得了公众的信赖和褒扬。

建立规范的稽查办案运行机制,是做好稽查执法工作的基础。为此,全市稽查系统在案件程序、案情督办交办、案情报告、发现案源等方面做好制度创新,建立了一套规范执法的稽查工作机制。

在运行机制上,稽查系统注重抓好大稽查机制的创新,主要根据属地负责的原则,结合省、市、区(县)三级分工和自身担负的职责,理顺案件办理的运行程序、方法,特别是合理区分市局与区县局的事权,原则上市局稽查支队主要负责牵涉面广、影响大、跨区域,领导批示交办和媒体报道影响大的相关案件查办,其余具体由区县局负责。

在案件办理上,稽查系统注重抓好案件督办交办、案情报告等的规范工作。下发了《杭州市市场监督管理局案件督(交)办暂行规定》、《杭州市市场监督管理局重大案情报告暂行规定》,有效规范了案件办理工作。

在案源发现方面,稽查系统注重抓好日常稽查与专项执法、部门协作与区域协查、主动分析与被动受理3个方面的结合,多方法、多渠道发现案源,特别是投诉举报、新闻媒体方面的案源挖掘。

## 探索联合打假长效机制

为探索建立联合打假长效机制,全市稽查系统构建了以“快速、分级、合力、联动、预警”五大稽查机制为主要内容的立体稽查模式。该做法曾在市政府创新项目评比中获得高分。

在杭州市、区两级监管系统内,建立了“小案独立、大案协作、信息互通、资源共享”的大稽查执法模式,形成了市局办大案、基层局能办案、集中力量办要案的格局。

在系统外,建立与杭州市公安、法院、检察院、法制办等部门的“1+X”联动打假机制,发挥华东七省一市协作网和浙皖赣协作网“两网”作用,积极探索“监稽联动、监管查合一”的工作机制。制定了联席会议制度,明确了成员单位职责,形成了政府监管部门、维权协会、企业、新闻媒体、专业打假人等在内的联动打假机制。

为确保联合打假真正落实到位,杭州重点完善四项机制,一是完善联合会商案件机制。市场监管、公安、检察院、法制办等有关部门加强互动合作,定期对涉及案件进行会商、研究,确保依法办案。二是完善联合执法机制。在涉案人员、违法地点、违法事实确定后,市场监管和公安部门共同制定行动计划,成立专案组,明确各自分工和纪律要求。在现场检查时,市场监管部门负责摄影摄像、搜集违法证据、产品抽样、产品清点、查封扣押等工作;公安部门负责控制犯罪现场、抓捕犯罪嫌疑人、开展现场勘查、搜集刑事司法证据等工作。三是完善联合发布案件机制。在案件进入到一定阶段后,市场监管、公安联合召开新闻发布会,通报案件查处情况并提出预警。四是完善案件共同追查机制。在案件办理中,做好协调工作;在后续办案过程中,做好产品检验和鉴定,为产品定性作出最终结论,案件审判后,按照判决书判决结果处理涉案物品。

为防止联合打击流于形式,保证联合打假的力度,杭州市场监管(工商、食药)、检察院、公安局、农业局、质监局、卫生局、贸易局等八部门制定了《关于联合打击危害食品药品安全违法犯罪活动的工作意见》,并建立了市级联合打击危害食品药品安全违法犯罪联席会议机制,充分发挥联合打假工作平台的作用,实现了行政执法和刑事司法的有效对接,执法力度大大加强,执法效率明显提升。



王宏伟副局长在检查餐饮企业