

基层组织是党委政府联系民生大众的“最后一公里”，是党群干群关系的重要导体，是决定民心向背的桥梁纽带。近年来，临安高度重视基层组织建设，相继开展“基层组织建设年”、“基层组织强化年”活动。

“四双”成了临安基层组织建设深化提质的重要载体。即：以“双基”(全面加强基层党建巩固基层基础)推进固本强基，“双整”(整镇推进、整市提升)促进整转提升，“双核”(强化基层党组织领导核心和党员干部干事创业核心)推动效能提升，“双百”(实施基层党建和经济社会发展“双百分”考核)落实责任意识。

在推进“四双”过程中，临安创新导入了“十看”查摆薄弱问题、“党建+”、镇村干部“打擂比武”、“四亮四比一争”等活动。力求通过管人促事，进一步营造干事创业的浓厚氛围，使基层组织建设在全面进步、全面过硬上取得新突破。

文 管光前 戴成龙 郭金卿

着力提升组织工作服务大局水平 临安创新基层组织建设管人促事助力“G20”

“十看”——基层组织短板的扫描仪

去年以来，临安按照突出重点、精准施策、梯度推进的要求，全面开展基层组织建设“整镇推进、整市提升”工作，创新设计了“十看”查摆基层组织薄弱问题的工作载体。即：看责任体系全不全、看领导班子强不强、看党员形象正不正、看目标思路清不清、看服务载体优不优、看规章制度严不严、看基础保障足不足、看家风传承好不好、看工作绩实不实、看群众口碑响不响。

对农村、社区、机关(事业单位)和两新组织分别制定“十看”41项、40项、28项、28项底线要求。对照“十看”内容，“自己找、上级点、相互查、集体议”，逐个梳理“十看”薄弱问题，使基层组织在推进“双整”工作中，能检视和发现自身短板，并加以整改。

通过“四步”查摆，临安市298个村级

党组织共查出党建薄弱问题1310个，平均每个村4.5个。对触及底线的薄弱问题，下达党建短板整改任务书，加以改进或提升。

河桥镇一度是一个人心不聚、正气不彰，党建基础较为薄弱的镇：村干部不团结，几乎每个村都有干部信访。镇党委意识到，要想摘掉“涣散”的帽子，必须在“抓人促事”、“抓村强基”上有所作为。

在临安市委组织部和市委党建督查组指导下，河桥作为临安试点镇，率先制定出台《村级组织工作运行规范》，对村级组织运行议事决策、民主管理、公共服务、队伍建设、监督问责等做出详细规定。通过落实村级重大事项“五议两公开”，村级工程招投标变得规范透明，村干部的权力运行和重大决策受到监督制约，村干部之间的矛盾大大减少，在群众中的威信不断增强。

在推进“双整”工作时，河桥自加压力，

将“整镇推进”升格为“整镇提升”。对照“十看”标准，在11个行政村共梳理出75个问题，一村一“药方”，逐村开展督查整改，共制订整改措施123条。通过“抓规范立规矩，抓队伍强素质，抓整改促提升”，该镇党员干部的规矩意识、看齐意识、党员意识进一步增强，迎来了党建工作与经济社会发展齐头并进的喜人局面。

河桥镇只是以“十看”为“扫描仪”扎实推进“双整”工作的临安基层组织的缩影。临安市委组织部有关负责人介绍，目前，临安市基层党组织问题即时整改率、即改完成率分别在90%和70%以上，8月底前，18个镇街将全部申报“双整”验收。

在扎实推进“双整”工作的同时，临安还结合“一廊十线”、“百路千里”建设，加大“整镇推进”示范带培育力度，着力打造一批可听、可看、可学的党建示范组团。

定向招聘——破题镇街干部“老龄化”

最近，临安面向本地乡土人才，接连物色选拔了事业编制和市管副职两批干部，共计16人，扩充到镇街干部队伍。

这些乡土人才多数是大学生村官、村(社区)干部、退伍军人。临安市委组织部负责人介绍，临安将计划用5年时间，面向乡土人才，招聘百名干部，扩充到镇街。这是临安首次按照“地方意愿”从体制外选拔基层干部的一次破题。

以往，镇街物色干部主要有两个渠道，一是公务员招考，二是体制内选拔。由于公务员招考不限户籍，事业招聘一般都有专业要求，因此无法招录更多的本土干部。而且公开招考的多数是不熟悉乡情民情、缺乏基层工作经验、不善于处理复杂情况的大学毕业生，需要培养数年才能进入角色；从体制内选拔的，又往往不愿意或不安心在基层工作。再加上基层工作条件艰苦以及两地分居等原因，镇街年轻干部“上调”的愿望比较强烈，特别是偏远乡镇年轻干部流失比较严重。

临安市现有镇街干部1157人，其中，在当地镇街土生土长的本地干部398人，仅占总数的34.4%，而且本地干部中50岁以上的占70.1%，日趋“老龄化”。随着退休潮的到了，部分镇街甚至出现本地干部青黄不接的状况。

鉴于此，临安探索重点面向“三类人群”开展本地事业编制干部专项招聘。一是本地村干干部。他(她)们在当地生活和工作时间比较长，熟悉镇情村情，善于开展群众工作，善于调处社会矛盾，有利于



党员干部写家训，比家风

农村和谐稳定。二是大学生村官。他(她)们年纪轻、学历高、思维敏捷，通过几年的基层锻炼，已基本掌握基层工作的方式方法。面向他(她)们定向招聘，能促使他(她)们安心在基层工作，同时也为镇村储备了后备干部。三是退伍军人。上山下乡、走村入户是乡镇工作常态，这些干部到岗后适应性强，处理复杂问题能力突出，可在抢险救灾等急难险重任务中发挥重要作用。

考虑到招聘对象的知识结构和工作特点，笔试环节重点围绕农业农村建设；面试则重点围绕农村工作中如何处理关系、如何解决问题等内容；考察环节重点了解对象在群众中的口碑，和对农村工作的熟悉程度等，确保到岗干部能较快进入角色。



新联村董财根正在搬迁腾地，“党建+推项目”机制，大大提升城际铁路项目的推进速度

“党建+”——和平时期的火线党支部

除了扎实推进“双整”促固本强基，临安还着力强化“党建统领”观，筑起党建统领中心任务、党建统领改革发展稳定的基层基础格局。以“双基”促进整转提升。“党建+”成为“双基”任务在临安落地生根的创新模式。

革命战争年代，常有临时党支部建在连队上的做法。为了拿下高地、攻下碉堡，党员战士经常冲锋在前。如今，

在临安，临时党支部有新的结合体——“党建+推项目”。

锦北街道是临安推进项目建设和新型城市化的主战场，临安市1/5的重点项目、1/4的征地任务、1/3的拆迁量、1/2迁坟任务都在锦北街道。

去年，为高效推进城际铁路项目征地拆迁任务，锦北街道以街道中层正职为核心、外加项目所在地新联村54名党员，成立了城际铁路项目临时党支部。把党员派到征地一线，由党员带头签字腾地，带头做群众征地工作。只用了两天两夜就动员303户农户签订征地同意书，其中党员签字率100%。“这在以往是不可想象的，要知道以前的几个项目光征地拆迁就是一年甚至好几年。”锦北街道办事处副主任王蕾感慨。

当然，城际铁路的速度“神话”除了巧借党员的先锋模范之力，还有“辅助手段”的巧妙发力。“对领取任务的党员我们按照任务完成情况进行考核，并纳入‘党员先锋指数考评’。对考核优秀的进行宣传表彰；对考核较差的做好教育转化，甚至启动组织约谈；对考核不合格的，按照党员相关要求进行处理，情节严重的甚至退党处理。”锦北街道党工委副书记洪国庆介绍。

尝到了“新联临时党支部”的甜头，锦北街道又相继成立了三个项目临时

党支部，“年内，还准备再成立三个。”一河之隔的锦南街道也紧随其后，成立了多个项目临时党支部。

除了“党建+推项目”，“党建+”还在临安衍生出“党建+好家风”、“党建+精品线”、“党建+强电商”等旗舰产品。通过开展“党建+好家风”，把“看家风传承好不好”作为“十看”标准之一，促使党员干部带头践行“好家风”，为推进基层治理创造“德治”条件。截止目前，全市已有1.8万户基层党员家庭带头写家训家规；

借力“党建+精品线”，去年以来精品线沿途18个镇街146个行政村共发动党员义务投工投劳万余人次，有力助推了精品线建设，目前全市已建成美丽公路样板线16条；

通过开展“党建+强电商”，发动党员电商“线上线下亮身份”，把诚信经营与先锋指数考评挂钩，打造党员电商诚信经营样本。

……

临安市委组织部有关负责人表示，“‘党建+’把基层党建和中心任务‘揉’在一起抓，是‘双基’在临安生动的实践。”眼下，临安还在“党建+三大比拼”、“党建+社会治理”、“党建+生态建设”等方面展开积极探索，全力推动基层党组织全面融入经济社会发展。



“第一书记”吴士伟走访慰问困难群众

第一书记——扶弱治穷各显其能

2015年7月，按照省市有关精神，临安从各机关抽调精兵强将，向软弱落后村和扶贫重点村下发了“第一书记”。他们的任务是用一至三年时间，理顺党群干群关系，改变落后面貌，不达目的不收兵。

吴士伟便是受命下派的“村官”之一。他去的河桥镇中鑫村是个远近闻名的“烂摊子”：村集体负债一百多万元，村班子长期不和，村里的工作没人抓，群众的事情没人管，群众怨气大。

面对“中鑫村搞不好的，神仙来了也没辙”的丧气话，吴士伟从整顿两委班子、党员和村民代表三支队伍入手，从抓会风、立规矩、整肃值班制度等小事抓起。通过组织党员参观先进村，激发大家见贤思齐的动力；通过组织党员干部清洁河道，凝聚共建共享的谋事热情；通过策划举办重阳节，凝聚了全村老少的心……

为推进平坟覆绿工作，说服逝者子



河桥镇党员固定活动日

绩、有进步为标准。通过榜样示范、经验带动，促进全市基层组织建设和中心工作的落实落细。

打擂比武活动的开展，使临安各地掀起了“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”的热潮：

玲珑街道要求领导班子每月晒一次业绩、中层干部两月一“晒”、一般干部三月一“晒”、村干部半年一“晒”。让不想做事的“太平官”失去市场，坚决向庸政懒政说不；

高虹镇大山村实施百姓议事日制度，把村里要决策的大事小事都交给群众议一议、评一评、督一督；

板桥镇上田村充分调动和发挥无职党员的积极性，给他们设岗定责，负责村务监督、环境卫生、维稳调解等事务，使村民在家门口就能享受到了看病、办事、健身、调解等一站式服务。

……

除了创新推进“双整”、“双基”、“双百”工作，临安还围绕强化基层党组织领导核心和党员干部干事创业核心的“双核”目标，积极深化党员固定