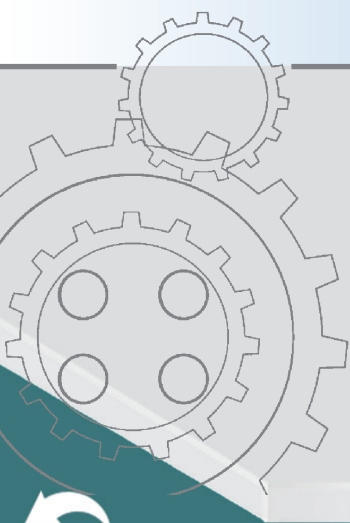




# 32条新政惠企 270亿元

## 杭州实实在在为企业减负,促进实体经济发展

记者 郑晖

日前,杭州市出台了《关于降成本、减负担、去产能 全面推进实体经济健康发展的若干意见》,共八个方面 32条含金量高、针对性强的政策举措,旨在惠及全市实体经济发展。

这项一揽子新政主要包括:降低制度性交易成本、减轻企业税费负担、降低社会保险费、降低企业财务成本、降低企业生产要素成本、推进去产能、推进企业提质增效和保障措施。

经初步测算,这项为企业减负的一揽子新政,惠企金额将达270亿元,这是政府为实体经济企业献上的一个大礼包。

当前,实体经济发展面临较大压力。为帮助企业排忧解难,提振发展信心,自去年下半年来,杭州市委、市政府及市、区各相关部门开展了密集调研,特别是开展了市四套班子领导带头走访服务企业专题活动,全市经信系统还建立了干部与企业“一对一”精准对接的重点企业服务专员制度。

评论

## 实体经济·实降成本·落到实处

本报评论员 徐迅雷

昨日,杭州喜洋洋地发布消息:“水电气降价,100多项费用免啦!杭州出台32条优惠政策!”这说的是,杭州市出台了《关于降成本、减负担、去产能 全面推进实体经济健康发展的若干意见》,为实体经济、企业发展服务。

“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”,是一个国家一段时期促进经济发展的重要决策部署。这是在经济“新常态”的大背景下,“供给侧”改革的有机内容。就在刚刚过去的2月份,官方制造业PMI指数——即“采购经理指数”为49.0,较1月份下降,这已是连续第7个月低于50这一“荣枯线”,同时创下2011年11月以来最低水平,而且也不及市场的预测。这意味着今年年初实体经济增长疲弱,央行宣布自3月1日起“降准”——普遍下调金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点,与此也不无关系。提振实体经济,既需要宏观的调控,也需要微观的制度安排。“供给侧”改革,一定要有新的制度供给。杭州出台《若干意见》,用意就在这里。

降、减、去,三个动词,个个都很重要。降成本、减负担、去产能,都是“向下”的,如果没有这“向下”的动作,就难以让实体经济健康“向上”。在整个政策架构中,有“六大

在大走访大调研过程中,实体经济企业普遍反映生产经营成本较高、税费等各类负担较重。

去年12月,中央经济工作会议明确提出,要切实通过抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”等五大任务推动结构性改革,促进经济社会全面健康发展。

在基层有期盼、企业有呼声的情况下,杭州市政府经过紧锣密鼓的调研、问卷调查、征求意见和多轮修改完善,结合国家、省、市已经明确的各项涉企、惠企政策,并力求在减负惠企方面实现新的突破,研究出台了大力推进企业降成本、减负担,有效化解过剩产能的系列政策“组合拳”,全力促进实体经济平稳健康发展。

为推进政策的落地实施,《若干意见》中还明确了“加强组织领导、健全企业长效服务机制、强化考核督查”等3项保障措施。市里将成立由市长任组长的杭州市促进实施经济健康发展领导小组,领导小组办公室设在市经信委;并成立降低税费、金融保障、要素保障和去产能提质增效四个专项工作小组。各级各部门要在3月底出台相关政策条款的实施细则,促进政策真正落地生效。

块”是“向下”的:一、着力降低制度性交易成本,二、进一步减轻企业税费负担,三、适当降低社会保险费,四、切实降低企业财务成本,五、着力降低企业生产要素成本,六、着力推进去产能工作,而后是“向上”的“大力推进企业提质增效”。

简单来说,这就是为企业切切实实降低成本。取消或停征56项行政事业性收费、免征47项行政事业性收费、一般工商业用电价格下调4.47分、降低用气用水价格、降低用地成本等等,都是实实在在的。这是“春江水暖”,做实体经济的企业当然会是“鸭先知”。

互联网很重要,但不能取代实体经济。快人快语的格力董事长董明珠曾说,“没有马云不行,但是全是马云就更不行了”,“没有制造业,马云他才真正完蛋了”,就是这个意思。好在杭州始终把“助推企业强实力”摆在抓发展的关键地位,高度重视发展实体经济,坚定不移地实施“一号工程”,继续巩固新兴产业发展的好势头,加快推进智能制造,着力补齐实体经济中传统工业转型升级这一短板,逐步形成了新老动力互促共进的格局。有了这么好的底子,那么“降成本、减负担、去产能”就能事半功倍。

杭州一向关心企业、支持企业、服务企业,要求干部做好“店小二”,做到“精准服务”。现在出台的“32条”,更是冲着“精准”而去,没有虚的。这样的政策最需要传播到位、落实到位,真正落到实处、切实实用好用足,而不是停留于“点赞”。



5

着力降低企业生产要素成本

- 15.落实电价调整政策 从2016年1月1日起,一般工商业用电价格下调4.47分。
- 16.降低用气价格 从2015年11月20日起,杭州市区非居民用管道天然气最高销售价格从每立方米4.64元下降为3.86元。
- 17.降低用水价格
- 18.降低用地成本
- 19.清理规范物流收费
- 20.降低通关费用
- 21.降低企业非生产使用要素资源成本。



6

着力推进去产能工作

- 22.加大对低端和过剩产能的淘汰力度
- 23.优化处置特困企业
- 24.建立健全目标责任制 严格执行《杭州市人民政府关于进一步加快淘汰落后产能的若干意见》(杭政函〔2011〕149号)的要求,及时落实奖补政策,按照各区、县(市)政府实际支付企业补偿资金的30%给予各区、县(市)一次性奖励。
- 25.加大对去产能行业的金融支持力度
- 26.加强执法,树立公平竞争市场环境



7

大力推进企业提质增效

- 27.支持骨干企业带动产业链或配套体系发展
- 28.鼓励优先采购
- 29.支持企业通过实施“工厂物联网”、“工业互联网”等智能化改造推动实现降本增效 对企业在实施“工厂物联网”和“工业互联网”项目方面的直接投入,按其实际投资额的30%给予资助,单个项目最高不超过80万元;对市政府认定为“工厂物联网”和“工业互联网”示范样板工程的,单个项目再给予不超过50万元的一次性奖励。



8

保障措施

- 30.加强组织领导 成立由市长任组长的杭州市促进实体经济健康发展领导小组,负责统筹协调推进企业降成本减负担去产能具体工作。
- 31.健全企业长效服务机制 深化市领导领衔服务,每年集中开展不少于一次的市领导带头走访服务企业专项活动; 对市级重点项目、重大平台和战略合作企业,实施跨部门组团服务; 对年销售产值2亿元以上工业企业和重点信息经济企业实施VIP式企业专员服务。
- 32.强化考核督查

本意见自发布之日起施行,有效期至2017年12月31日。

声音

## 新政力度很大,含金量很高

杭州汽轮动力集团董事长聂忠海:

是减轻企业负担、促进工业企业转型升级的重要举措。

作为中国装备制造业的龙头企业,杭州汽轮动力集团有限公司在七八年前就已经开始淘汰一些效率低的产能。董事长聂忠海说:“企业要转型要轻装上阵,淘汰效率低的产能是必经之路。”随着中国经济环境的变化和“中国制造2025”的推行,以推进精品工程为着力点,通过实施产品创新、技术创新和管理创新来实现公司业态转型和产业链的延伸已经成为杭汽轮实现可持续发展的必然要求。

近年来,企业订单减少、毛利下降、库存增加、成本上升,这些都是困扰制造业企业发展的阻力,杭汽轮实现转型升级的过程中也迫切希望得到政府相关部门的支持。聂忠海认为:“出台这样的政策,是减轻企业负担、促进工业企业转型升级的重要举措,是一个实惠利好的消息。”

市财政局企业处处长郭顺华:

为的就是提振企业家们的信心,营造良好的经济环境。

对于这个“大礼包”,市财政局企业处处长郭顺华认为,杭州市对经济的扶持一如既往、一视同仁,不分产业、不分所有制,无论是国有、民营还是外资企业,“32条新政”也是如此。

政策的落实,会牵涉许多个部门。对于财政部门而言,重点做到两方面:一是去产能。事实上,杭州市几年来在国家标准的基础上提高了去产能标准,这次出台相关的政策,是为了扶持和鼓励一些企业特别是制造业企业继续淘汰落后产能;二是降

成本。“32条新政”中有降低企业生产要素、财务等成本的利好政策惠及企业,特别是在融资、补贴发展方面资金、降低担保费率等,鼓励金融机构对中小企业发展的扶持。

郭顺华说:“这些政策的出台,是政府看到了实体经济特别是制造业和中小企业的困难,希望切实帮助他们解决困难。政府是一个引导的角色,为的就是提振企业家们的信心,营造良好的经济环境。”

杭州电子科技大学党委副书记、教授陈畴镛:

惠及企业的力度很大、含金量很高。

杭州电子科技大学党委副书记、教授陈畴镛对杭州经济发展一直非常关注。陈教授说:杭州经济增长一直处于两位数,在全国处于领先地位。去年12月,中央经济工作会议明确提出,要切实通过抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”等五大任务推动结构性改革,促进经济社会全面健康发展。在这样的大背景下,杭州市根据情况来出台这样一个“实实在在惠及实体经济的好政策。”

根据“2015年福布斯中国经营成本最高城市榜单”来看,去年杭州企业的劳动成本在全国排名第四、能源成本排名第六、税收成本排名第七、办公成本排名第十一。从这组数据看,杭州企业无论从融资、税费还是劳动力来看,经营成本还是很大的。

这次出台的政策,惠及企业的力度很大、含金

量很高。“力度很大”在于以往对新兴企业、创业企业、科技型企业政策扶持比较多,而这次是个普惠的政策。“含金量”高在于:一是惠及企业金额将达270亿元;二是针对性强。在出台政策之前相关部门专门走访了一些企业,实地了解他们面临的困难。对制造业企业而言,通过出台相关政策鼓励他们去产能,来提高他们的生产效率和经营能力,提振信心。对中小企业而言,减免部分税费以及出台一些金融政策,能迅速帮助他们脱困。特别是能将困难企业进行分类,有针对性地进行帮扶,这样既考虑了去产能的大趋势又考虑到企业的转型升级,既顾及了制造业大企业的困难又兼顾中小企业的实际情况。这是实实在在帮助企业减负。