#### 治国理政新实践

# 古老母亲河谱写新篇章

# 一党的十八大以来我国推进长江经济带绿色发展建设纪实

这是一条横贯东西的古老母亲河;

这是一条加速腾飞的黄金经济带。

党的十八大以来,以习近平为总书记的党 中央高瞻远瞩、审时度势,把生态环境保护摆上 优先地位,以改革激发活力、以创新增强动力、 以开放提升竞争力,依托长江黄金水道,大力推 进长江经济带建设这一重大国家战略,一曲生 态优先、绿色发展的长江之歌正在神州大地上 唱响,母亲河焕发出了新的生机与活力。

#### 放眼长远,谋划战略新棋局

长江横贯东中西,连接东部沿海和广袤内 陆,也是连接丝绸之路经济带和21世纪海上丝 绸之路的重要纽带。流域覆盖上海、江苏、浙 江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵 州等11省市,面积约205万平方公里,人口和生 产总值均超过全国的40%。依托黄金水道打造 长江经济带,大力构建绿色生态廊道、建设综合 立体交通走廊和现代产业走廊,发展沿江的长 三角、长江中游和成渝三大城市群,具有独特的 优势和巨大的潜力。

如何依托这条黄金水道,为内河经济带建 设提供支撑,为东中西协调发展奠定基础,为陆 海双向开放创造条件,为生态文明建设做好示 范,形成上中下游优势互补、协作互动的格局, 使母亲河永葆生机活力? 时代需要对长江经济 带进行新的谋划。

站在时空交汇的重要节点上,纵览风云,经 略八方,习近平总书记为长江流域的发展指明 了方向。2013年7月21日,习近平总书记在湖 北武汉考察时提出,"长江流域要加强合作,充 分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域 打造成黄金水道。"重塑长江黄金经济带的大幕 就此拉开。

三年多来,总书记调研考察的脚步,横贯大 江东西。一路走来,不同的风景,一样的期许:

——2013年11月,湖南。习近平总书记要 求,"湖南发挥作为东部沿海地区和中西部地区 过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结 合部的区位优势,抓住产业梯度转移和国家支 持中西部地区发展的重大机遇。"

---2014年5月,上海。习近平总书记指 出,发挥上海在长三角地区合作和交流中的龙 头带动作用,既是上海自身发展的需要,也是中 央赋予上海的一项重要使命。

一今年1月,重庆。习近平总书记强调, 把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先 行示范带、创新驱动带、协调发展带。推动长江 经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走 生态优先、绿色发展之路。

一盘纵横捭阖的战略新棋局,在党中央、国务 院的高度重视下悄然展开。2014年3月,"依托黄

金水道,建设长江经济带"被正式写人政府工作报 告。2014年9月,国务院《关于依托黄金水道推动 长江经济带发展的指导意见》正式发布。2015年 11月,"十三五"规划建议提出,"以区域发展总体 战略为基础,以'一带一路'建设、京津冀协同发 展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经 济带为主的纵向横向经济轴带。"2016年1月26日 召开的中央财经领导小组第十二次会议强调,推 动长江经济带发展,理念要先进,坚持生态优先、 绿色发展,把生态环境保护摆上优先地位。

#### 黄金水道,畅通交通大走廊

与很多地方相比,长江的交通网不可谓不 密,水路、铁路、公路、民航、管道等多种运输方 式也不可谓不发达。但与长江经济带肩负的潜 力和被赋予的使命相比,还有很长的路要走:航 运潜能尚未充分发挥,高等级航道比重不高,高 效集疏运体系尚未形成;东西向铁路、公路运输 能力不足,南北向通道能力紧张,向西开放的国 际通道能力薄弱;网络结构不完善,覆盖广度不 够,通达深度不足;各种运输方式衔接不畅,铁 水、公水、空铁等尚未实现有效衔接……

问题就是实际、就是方向、就是"有的放矢" 的靶子。党的十八大以来,"建设综合立体交通 走廊"的思路更加清晰、脚步更加坚定。国务院 《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指 导意见》明确,建成安全便捷、绿色低碳的综合 立体交通走廊。为统筹长江经济带交通基础设 施建设,完善综合交通运输体系,我国还特意编 制了《长江经济带综合立体交通走廊规划

三年多来,航道畅通、枢纽互通、江海联通 的捷报频传。路通到哪里,合作就延展到哪 里。大平台、大通道、大通关带来高效率。加速 推进的综合立体交通走廊和多式联运,成为长 江经济带东中西部协调和全域改革发展的战略 支撑。按照规划,到2020年,长江经济带年货运 量将从2013年的179亿吨增长到270亿吨,客运 量也将从181亿人次增加到310亿人次。

#### 要素流动,东中西联动进行中

"经济更协调、市场更统一、机制更科学", 实现"要素有序自由流动",这是习近平总书记 对古老母亲河的又一重要期许。

党的十八大以来,这一期许已经结出不少 沉甸甸的果实。

城市定位更加清晰。2015年4月、《长江中 游城市群发展规划》正式获批,长江经济带形成 了长三角、长江中游和成渝三大城市群。一个 以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局, 实现紧凑集约、高效绿色发展,坚持大中小结

合、东中西联动,明确主导产业和特色产业的新 格局正在形成。

通关一体化加速推进。2014年12月1日, 长江经济带9省2市的12个直属海关全面启动 长江经济带海关区域通关一体化改革。2015年 10月16日,长江经济带检验检疫通关业务一体 化全面启动。据测算,一体化后,检验检疫通关 放行时间仅需约一个工作日,成本减少约一半。

改革辐射带动效应凸显。随着上海自贸区 的改革探索渐趋深入,以上海带动长江全流域 发展、以武汉带动中游、以重庆带动上游的格局 初显峥嵘。据统计,2015年前8个月,上海自贸 区累计办结的境外投资项目中,一半以上来自 长江流域的企业,辐射效应明显。

市场、开放是推动长江经济带发展的重要 动力。要素流动起来了,经济的活力自然就容 易加速迸发出来。2015年,重庆、贵州、江西的 GDP增速均超过9%,湖北、云南、安徽、湖南、江 苏、浙江6省则都在8%及以上。有专家预测,到 2020年前后,长江经济带的经济总量将达到全

### 生态优先,绿色观重塑发展观

"当前和今后相当长一个时期,要把修复长 江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞 大开发","把长江经济带建设成为我国生态文 明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展 带", 习近平总书记在重庆召开推动长江经济带 发展座谈会时的谆谆告诫,充分彰显了党中央 "保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境 就是发展生产力"的新理念。

坚持生态优先、绿色发展的战略定位,不仅 是对自然规律的尊重,也是对经济规律、社会规 律的尊重。党的十八大以来,重视生态文明、绿 色发展的理念,在长江经济带建设顶层设计中 的分量越来越重。习近平总书记主持研究长江 经济带发展规划时进一步强调,长江生态环境 只能优化、不能恶化。要发挥长江黄金水道作 用,产业发展要体现绿色循环低碳发展要求。

实现经济发展与生态文明的双赢,成为沿 江各省市推进长江经济带建设的自觉行动,并 渗入到每项政策、每个举措当中,黄金水道的黄 金效益正在源源不断地释放出来。

万里长江,浪花淘尽英雄。

千载重周,历史再展新猷。

"审大小而图之,酌缓急而布之,连上下而 通之,衡内外而施之。"今年是长江经济带发展 全面推进之年,新的航程已经开启。沿江省市 和国家相关部门在思想认识上形成一条心,在 实际行动中形成一盘棋,共扬创新、协调、绿色、 开放、共享的时代风帆,乘风破浪,筑梦远航!

据新华社

# 支持科技成果转移转化 国务院总理李克强2月17日主

持召开国务院常务会议,确定支持 科技成果转移转化的政策措施,促 进科技与经济深度融合。

国务院出台政策

会议确定,鼓励国家设立的研 究开发机构、高等院校通过转让、许 可或作价投资等方式,向企业或其 他组织转移科技成果,并享受以下 政策,以调动创新主体积极性。

一是自主决定转移其持有的科 技成果,原则上不需审批或备案。 鼓励优先向中小微企业转移成果。 支持设立专业化技术转移机构。

二是成果转移收入全部留归单 位,主要用于奖励科技人员和开展 科研、成果转化等工作。科技成果 转移和交易价格要按程序公示。

三是通过转让或许可取得的净 收入及作价投资获得的股份或出资 比例,应提取不低于50%用于奖励, 对研发和成果转化作出主要贡献人 员的奖励份额不低于奖励总额的 50%。科技人员在成果转化中开展

技术开发与服务等活动,可依法依 规获得奖励。在履行尽职义务前提 下,免除事业单位领导在科技成果 定价中因成果转化后续价值变化产 生的决策责任。

四是科技人员可以按照规定 在完成本职工作的情况下到企业 兼职从事科技成果转化活动,或在 3年内保留人事关系离岗创业,开 展成果转化。离岗创业期间,科技 人员承担的国家科技计划和基金 项目原则上不得中止。鼓励企业 采取股权奖励、股票期权、项目收 益分红等方式,激励科技人员实施 成果转化。

五是将科技成果转化情况纳入 研发机构和高校绩效考评,加快向 全国推广国家自主创新示范区试点 税收优惠政策,探索完善支持单位 和个人科技成果转化的财税措施。 更好发挥科技创新对稳增长、调结 构、惠民生的支撑和促进作用。

据新华社

## G20 贸易部长会议 7月在上海举行

商务部新闻发言人沈丹阳17日 说,G20贸易部长会议将于今年7月 9日-10日在上海举行,商务部是 G20贸易投资合作的国内牵头部门。

沈丹阳在商务部例行新闻发布 会上说,经中方倡议,2015年G20 领导人要求贸易部长定期举行会 议,并同意成立支持性工作组。今 年,中方倡议成立了G20贸易投资

中方希望各方通过贸易部长会 议和系列工作组会议,就加强G20 贸易投资机制建设、促进全球贸易 增长、支持多边贸易体制、促进投资 政策协调与合作、促进包容协调的 全球价值链等议题展开深入讨论, 并争取实现三项主要目标。

一是加强 G20 贸易投资领域合 作,推进贸易部长会议机制化进程, 使G20在全球经贸治理方面发挥更 大作用;

二是为支持多边贸易体制做出

更多贡献,包括反对保护主义、加强 区域贸易协定与多边贸易体制的协 调以及探讨内罗毕会议后多边贸易 体制发展方向; 三是推动全球贸易投资恢复强

劲增长,争取制订全球贸易增长战 略、全球投资合作框架、全球价值链 能力建设战略计划等合作倡议。

沈丹阳表示,中方将与各方-道,共同努力,争取向G20峰会递交 一份沉甸甸的经贸成果清单。

据新华社

## 被鱼虾毁掉的城市形象



本报评论员 徐讯雷

杭州作为世界著名的旅游城市, 今年又将迎来G20峰会,千万要在平 常下"工夫"并且下"功夫",认认真真 给管好了!

青岛的大虾,哈尔滨的鳇鱼 青岛"天价大虾"宰客事件,几乎毁 掉一座城市的旅游形象,这事儿还 记忆犹新;春节期间,哈尔滨又出了 "天价鳇鱼":2月9日年初二,常州 游客陈先生一行人被带到"北岸野 生渔村"饭店吃晚饭,一共11个菜, 合计10302元,其中一份鳇鱼高达 5731.2元 — 数量14.4斤,单价每 斤达398元。因餐费纠纷,双方发 生争执,报警后饭店打了个七折。 回来后陈先生到底是不爽,把这事 捅到了网上。

无独有偶,杭州的王女士一行, 那天也被导游带到该店吃"鳇鱼", 埋单的时候,王女士吓蒙:15735 元!《都市快报》报道说,其中那个 "鳇鱼头",每斤498元,重15.9斤, 这一个鱼头就花了7918.2元!

宰客这事,主要是冲着"一过 性"的外地游客,反正你也不懂什么 鳇鱼不鳇鱼。这鳇鱼是什么宝物? 看那价格,干脆改称"皇鱼""帝鱼" 或"皇帝鱼"得了。其实,当地市场 鳇鱼的零售价,也就每斤二三十元, 绝不是两三百元。

"天价鳇鱼"事件,有各种恶劣: 其一是导游成掮客,他们是合谋者, 挨宰对象由他们选定带来,天价背 后是导游分成得利,中国导游的形 象已被这些眼睛钻进钱眼的导游毁 了个七七八八;其二是饭店虚高了 物价,它"明码标价"地标在那里,它 就是"明骗",因为信息不对称,这些 "一过性"的旅客根本不明就里,被 带到饭店之后也别无选择;其三是 玩"野生"之类的概念,告诉你"物以 稀为贵",其实就是些普通货色。那 青岛的天价"大虾",你以为是什么 "海钓"的,其实就是满世界都有的

整个旅游市场的制度设计,就 是一种荒诞的扭曲形态,把导游变 成从旅客兜里"掏钱"的"主抓手",

而旅游定点商店饭店成了明目张 胆的"作案地"。价格虚高一两倍, 那是"良心价";高上去十来倍的, 那就叫"宰你没商量"。那些浸淫 其中的导游,三寸不烂之舌主要是 宣传"东西之好"的,次要才是宣讲 "风景之美"。这事儿就这么颠倒, 你爱咋咋地。

一座城市的形象,总要投射到 游客的眼睛里、心底里。与导游合 谋的宰客店家,瞬间就能将一座城 市的旅游形象毁掉大半。这种事 情,本来完全可以在平常通过监管 予以防止,即使发生了宰客事件,也 完全可以第一时间予以遏止。可 是,没有公平意识、没有危机意识、 没有信用意识的当地政府职能部 门,以懒政惰政的做派,以旅游商店 饭店"保护伞"的姿态,给毁掉城市 形象的火堆上添了一把柴!

最终,市场秩序被损害,政府信 用被损害,城市形象被损害,早先投 多少钱打的旅游宣传广告一下就打 了水漂。东北经济本身就不景气, 哈尔滨好不容易弄出个冰雪旅游的 "热季",就被一锅"天价鳇鱼"打回 原形,搞不好还会戳进谷底。

教训深刻。旅游城市特别要 当心。不良商家,相互学样,歪风 盛了,按下葫芦浮起瓢,这最糟 糕。所以平常一定要管好。你不 是有市场监督管理局吗,这些旅游 商店饭店才是危险区域,才是你日 常监管的重点对象。可见对"市场 监督管理局"等等职能部门也要加 强监督管理。青岛大虾、哈尔滨鳇 鱼之后,接下来会是哪儿的螃蟹哪 里的王八,不知道。估计到了下一 个旅游旺季,还会有新的"天价事 件"冒出来。

兹事体大。杭州作为世界著名 的旅游城市,今年又将迎来G20峰 会,千万要在平常下"工夫"并且下 "功夫",认认真真给管好了!

3000多人次拉网式排查 直升机展开地毯式搜救

# 浦江成立专门指挥部搜寻3名走失儿童

本报讯 2月16日,浦江大畈乡建光村3名儿童外出玩耍走失。消息传开后, 浦江县动员了公安、消防等多方力量,成立专门指挥部进行寻找。许多志愿者得知 消息后,也纷纷投入到寻找队伍当中。

截至昨日17时,3名儿童失联已超过29小时,各路救援队伍已派出救援人员达 3000多人次,并出动了两次专用搜寻直升机。



### 孩子们结伴游玩失联

记者联系到了3名走失儿童的家属,家 长表示3名孩子很可能是结伴出门游玩。

走丢的孩子是12岁的陈馨怡和7岁的陈 翰林姐弟,以及8岁的陈敏洁。

姐弟俩的母亲李女士说,当天早上两个 孩子玩得很开心。10时左右,陈敏洁过来找 姐弟俩玩。

"小敏很活泼的,她经常找小伙伴玩,我

看他们3个人一起出门就比较放心了。"李 女士说她亲眼看着3个孩子走过了斑马线, 没想到这一去,孩子们居然失联了20几个

姐弟俩的父亲告诉记者,他一直在村子 附近的山地里寻找,找到昨天凌晨3时才从 山上下来,目前还没有孩子的音讯,大家都是 心急如焚。

### 夜晚听见微弱喊叫声

16日晚10时,记者联系了正在现场参与 寻找的浦江向日葵志愿者协会的吴先生。吴 先生说,现场已经动员了百余名工作人员展 开查找,"在与檀溪交界的地方,有村民称听 到哭声,救援力量就往这个方向寻找,可是找 到凌晨都没有找到,现在指挥部已经决定展 开拉网式排查。"

昨天中午11时,记者见到了通宵搜山的

浦江县红十字应急救援队队员黄君建。他 说,16日晚11点多,他和其他队员在村庄边 上的山地搜寻时听到了微弱的喊叫声。黄君 建找到了一起搜山的民警,"我们马上确定方 位进行查找,动员了更多的救援力量,在山上 一直找到凌晨5时才下来,可惜没找到。" 黄君健说,根据他多年搜山救援的经验,山

地回声非常多,而且复杂,所以定位比较困难。



### 搜救难以确定方向

"3名儿童失联牵动所有人的心。"东阳 市农商银行红十字应急救援队负责人吴坚强 紧盯着3名儿童最后出现的监控画面说。这 支救援队共有22名队员参加此次搜救工作, 主要负责事发区域水域范围的搜救工作。

吴坚强介绍说,事发地周围都是山地,树 木非常茂盛,有一条溪,水不是很深,附近还 有一座水库,地形地势复杂,给搜寻工作造成 不少困难。

救援队携带了专业的水上搜救设备和热 成像仪。"方向不确定性给搜救增添了不少难 度。"吴坚强说,孩子最后一次出现是在监控 视频里,3个小孩都在一起的,看样子是往浦 江檀溪方向走的,但这是最后的线索。

### 直升机展开地毯式搜救

浦江县公安局的相关负责人介绍,目前 已经在建光村附近的山地、道路、水库展开地 毯式的搜救工作,尽全力寻找3名失联孩子。

昨天中午,义乌市应急救援队的搜救直升机 和警方航空队救援直升机赶到现场。为加大搜寻 力度,浙江省公安警务航空队已派出直升机参与 搜救。至截稿时,搜救直升机已经开始尝试向周 围山区投放食物。公安部门民警则开始继续排查 附近区域的监控,并把查看区域扩大到附近乡镇。

本报综合报道

社址:体育场路218号 邮编:310041 广告部:85052559(传真)85052536 广告经营许可证:杭工商字第0002号、浙工商广字第0021号 发行监督:85170671 发行方式:自办发行 本报职业道德监督举报电话:8510999 印刷:杭州日报报业集团印务中心 零售:1.00元 本报常年法律顾问:浙江智仁律师事务所 刘恩 电话:0571-89715926