



省美丽宜居村庄试点——洞桥镇文村

文/骆炳浩 徐磊

春风又绿江南岸。
今天，杭州最年轻也是面积最大的第九区——富阳区迎来一周岁生日。
从郊县到城区，富阳发展有了新的坐标。撤市设区后的富阳，是杭州建设东方品质之城的新空间、加快创新驱动发展的大平台、推进新型城镇化的主阵地。富阳的发展将为杭州继续走在全国重要城市前列贡献力量。
从县域经济到都市经济，富阳发展有了新的目标。富阳要力争早日建成生产美的智慧新城区、生态美的绿色新城区、生活美的人文新城区，描绘好“三美三城”融合共生、相得益彰的富春山居新画卷。

一年来，富阳以“进京赶考”的姿态，以“民生、能力、眼界、标准”为考题，按“一年启动，两年实施，三年融合”为时间表，在理念、规划、产业、交通、民生等方面主动积极地对接杭州，创造了撤市设区融杭新速度。

“融”当选2015富阳年度汉字，实至名归——320国道杭富收费站取消收费并被拆除、杭富城际铁路试验段和都市高速（绕城西复线）中埠枢纽节点工程动工、25项民生保障政策实现“同城同待遇”、“硅谷小镇”“药谷小镇”被纳入省特色小镇建设行列、央视以洞桥镇文村为样本解读中央一号文件……

一串串喜人的数字，像一组组跳跃的音符，诠释着富阳区经济社会事业发展的崭新篇章——2015年实现地区生产总值632亿元，同比增长9.2%；固定资产投资403.6亿元，增长15.3%，其中工业性投资151.1亿元，增长7.7%……

富阳撤市设区以来，全区上下平稳过渡，没有发生过一起上访信访事件，这背后是富阳人民对融杭的清醒认识，更是一个水到渠成的过程。其实，富阳融杭之路，有一个思想不断解放、理念不断更新、目标不断坚定的过程，经历了排斥、接轨、圆梦、蓄势发力四个阶段。

回眸这一年，富阳始终坚持主动融入、真心融入、全面融入，让人民群众拥有了“获得感”，为全国、全省各地撤市设区工作提供了有益的探索和经验。

今年初，国务院批复《杭州市城市总体规划（2001—2020年）》，文件中首提“富阳区”。“十三五”期间，杭州将承办G20峰会、亚运会，实施国家自主创新示范区、跨境电子商务综合试验区建设等一系列重大战略，必将显著提升杭州城市国际化水平。

面对这样的新利好，怎么来谋划富阳的融合发展？富阳区委书记姜卫说：“我们以更加主动开放的态度，进一步准确定位杭州主城与富阳之间的关系，抢占更多先机，争取更多支持，更好谋求与杭州主城区的融合发展，切实把‘利好’变成‘真好’。”

2016年，富阳将围绕服务G20峰会，开展大攻坚行动。后峰会时期，富阳将从以下几方面做好融杭发展之路——以峰会的标准来要求各项工作开展，要求各级干部向峰会标准看齐；在招商上选贤引才，G20峰会之后召开的B20峰会，将汇聚20国首脑和20国以上的商业大佬。这是富阳开展招商引资、招商选资、招商选才的大好时期，富阳要抓住他们在全球布局的契机，加大招商引资力度，争取能有项目在富阳落户，做好“美丽经济”的发展形态，既要保护好富阳的生态，传承好富阳悠久的历史文脉，又要推动富阳生产生活的深度融合，更好地统筹城乡和谐发展，真正践行“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

城市定位引领一座城市发展的未来，是城市经济、社会、文化发展的坐标。富阳区“十三五”规划纲要对富阳城市发展的定位是：智慧山水城，都市新蓝海。

可以这样解读：“智慧”代表着先进的发展方式，是统一生产力和生产关系之间的最佳契合点和着力点；“山水”是富阳的城市最大特色，是我们个性化的彰显；“都市”是撤市设区之后富阳发展的最新要求，也是今后发展的新坐标；“新蓝海”意味着站在新起点上，富阳在产业、均衡、文化、民生等方面具有广阔的发展空间，也是杭州产业转型升级、城市建设的新空间、主阵地。

“最重要的是产业，最艰难的是转型；最陌生的是城市，最留恋的是乡愁；最长久的文化，最忌讳的是复制；最根本的是项目，最关键的是生态。”在今年富阳“两会”上，富阳区委书记姜卫用八个“最”、四句话来点评政协的大会发言，这也是富阳主政者对富阳发展的思考。

“十三五”期间，富阳的关键词是“追梦”。站在新的起点上，富阳广大干部群众怀揣光荣与梦想，加快由“县城经济”向“都市经济”、“无限政府”向“法治政府”、“郊县”向“城区”转型，开启“十三五”富阳发展新篇章，着力描绘富春山居新画卷。

“君桃三月花如锦，来往春江有钓船”。乘着春风再扬帆，富阳未来精彩可期！



交通先行，融杭之“路”越走越宽

2015年5月1日起，320国道杭富收费站停止收费。3个月，后，该收费站被拆除。

320国道杭州至富阳公路建于上世纪90年代初，是经省政府批准的第一批“自行贷款、自行建设、自行收费、自行还贷”的“四自”公路项目。

道路建成后，分别设立320国道杭州收费站和320国道富阳收费站，于1994年11月23日起对途经车辆收取通行费。2009年7月，富阳收费站停止收费，从杭州进入富阳无需缴纳通行费。但从富阳进入杭州，依旧要收费通过。

近年来，富阳市民希望取消收费站的呼声渐盛，特别是在富阳撤市设区后更为强烈，期盼能与杭州共享同城待遇，实现无“障碍”通行。富阳区委、区政府关注民众呼声，积极与上级部门沟通，尽最大努力推进这项工作。通过不懈努力，这根“刺”终于被拔掉。这标志着富阳融入杭州突破交通瓶颈制约迈出重要一步。

加强交通设施的无缝对接，进一步缩短时空距离，是富阳与主城区融合发展的题中之义和重要基础。为此，富阳坚持融入主城交通先行，推进与杭州主城之间的互联互通，共建共享区域交通基础设施，加快形成网络完善、布局合理、运行高效、开放便捷的一体化综合交通体系。

2016年1月4日，是“十三五”开局之年的第一个工作日，我省举

行扩大有效投资重大项目集中开工仪式。与富阳老百姓切身相关的杭富城际铁路试验段、都市高速（绕城西复线）中埠枢纽节点工程也位列其中。

杭富城际铁路试验段，位于科创园站至受降站高架区间，主要沿320国道路中采用高架敷设方式，线路长1.006公里。杭富城际铁路试验段的建设期至2017年12月，施工工期为两年。

杭富城际铁路项目一期工程，估算总投资108亿元，起于西湖区，经由“杭州市西湖区—银湖街道受降片—银湖街道高桥片—富阳主城区”，全长23.15公里（地下线约9.18公里），共设车站11座（地下站6座），其中富阳区境内规划了8个站点，终点为富阳桂花路站，设计速度为100公里/小时。二期工程，向南延伸至富阳鹿山新区，并预留远景区场口、桐庐方向延伸的条件。一期工程计划2019年与地铁6号线同步建成并试运营。

杭州都市高速公路杭州至绍兴段项目，估算总投资约268亿元，起于德清与余杭交界的姜家山以北的唐家墩附近，与绕城高速西复线湖州段终点相连，经杭州市余杭、临安、富阳、萧山和绍兴诸暨，终于杭金衢高速公路直埠枢纽南侧约1.6公里处，与杭金衢高速公路相接，全长约97.788公里。

全线分别与杭富高速公路（G56）、杭新景高速公路（G25）、杭金衢高速公路（G60）以及杭长高速公路（S14）相交。项目按双向六车

道高速公路设置，设计速度100公里/小时。该项目将与钱江通道及接线工程一起，形成杭州都市圈（杭州嘉绍）高速公路环线。

全长39.191公里的杭黄铁路（富阳段），自2014年12月正式动工以来进展顺利，目前线下主体工程已完成近一半工程量。

杭黄铁路（富阳段）穿越渔山、里山、灵桥、大源、春江、环山、常安、场口8个乡镇（街道），富阳站设置在春江街道山建村与大源镇亭山村接壤处。预计2018年建成，届时将改写富阳没有铁路的历史。杭黄铁路设计速度达250公里/小时，这意味着富阳出门半小时可到淳安，一小时可达黄山，北上一小时至上海，五六个小时能抵北京。

杭州主城区与富阳之间，“水、陆、铁”条条要连通。除了已建成的杭新景高速、320国道、闲祝线、杭富沿江公路和已开工的杭富城际铁路、都市高速（绕城西复线）、杭黄铁路外，规划建设的还有彩虹快速路西延暨320国道（之江大桥—富阳）工程、余杭东西大道快速路提升及南延至富阳工程、杭富沿江公路之江段提升改造工程、春永线改造工程等。

在加快融杭交通体系建设的同时，富阳积极推进内环快速路、城区路网、组团连接线、农村公路的建设和改造。

23省道拓宽改造和综合整治工程，起点位于23省道与老320国道交叉的横凉亭立交处，终点位于23省道与05省道交叉口，全长约17.1公里，采用6车道一级公路标准，兼具城市道路功能。春节前实

现全线半幅通车。

320国道至富阳大桥连接线路工程，于春节前通车。该工程起点位于高桥板块新桥新路，终点在鹿山街道望波街，并与富阳大桥相连，全长8.3公里，设计速度80公里/小时，是富阳中西部城区快速出行的一条过境线，同时兼具连接富春、鹿山、春江三组团的城市快速路功能。

公共自行车曾是杭城的一道靓丽风景线。2015年3月30日，富阳公共自行车项目一期试点工程投入运行，城区范围内设21个服务网点，投放公共自行车1000辆。租赁系统采取的是自助式服务，刷卡租借，并与杭城实现互通借还。下一步，富阳拟启动二期项目建设，计划投入资金2200万元，新增服务网点约50个，投放公共自行车2500辆。

撤市设区后，富阳老百姓盼望多年的“公交一体化”也如约而至。杭州主城区与富阳的公交换乘站——转塘公交枢纽站正在建设中，预计2017年下半年交付使用，将利于连接杭州主城区与富阳的公交接驳，满足市民换乘等需求。

要治堵，发展公共交通是关键。2015年，富阳新辟7条公交线路，包括硅谷小镇至行政服务中心、客运西站至东洲新区夜间环线、硅谷小镇至滨江（593路）、开发区东洲新区至滨江（594路）等定制公交；对6路、7路、10路、11路、12路以及沈家坞、白龙寺方向的7条线



杭富城际铁路线路图

路进行优化，公交506路开行晚间延时班次；启用首条公交专用车道。

从2016年2月1日起，富阳公交线路对公司和对大厦至大自然农贸批发市场3路、客运西站至鹤山公园16路、富阳客运站至浙江中医药大学502路三条公交线路进行了调整。

民生优先，让老百姓有更多“获得感”



富阳区医疗卫生中心



富春八小

撤市设区最终造福的是全区人民。何时能实现“同城同待遇”？这是富阳百姓最关心的话题。

在杭州市委提出的“一年启动，两年实施，三年融合”的目标下，富阳区委区政府提出社会保障、规划管理、财政体制“三个先行”的思路，并坚持把民生保障放在优先位置，要求加快推

进各项社会事业的发展，努力提升群众撤市设区后的获得感。

产业为要，创新驱动激发新活力

2015年，富春江和钱塘江交接的渔山断面水质，所有月份考核优秀，为近十年来首次。

省委常委、杭州市委书记赵一德批示：钱塘江水质的明显好转，富阳区功不可没。这些年富阳区以壮士断腕的决心和意志推进造纸行业转型升级，算的是大账，走的是可持续发展、科学之路，我们要的就是这种发展思路，要的就是干部的这种精气神。

近年来，富阳高举“工业兴市”大旗不动摇，以“五水共治”倒逼产业转型升级。造纸企业整合至80家以内，组建了3家造纸集团，富春环保、东丽集团10万吨高档生活用纸项目启动。推进铜冶炼、建材等传统行业规模化、绿色化、特色化发展，基本完成彩陶、球拍等行业整治，顺利通过国家级生态区创建验收。

传统产业转型升级、新兴产业如何承接？富阳以国家级富阳经济技术开发区为主平台，培育壮大信息技术、高端装备、生物医药、特色金融、电商物流五大新兴支柱产业。2015年，高新技术产业销售产值、高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值、装备制造增加值增幅均居杭州地区前列。

全力实施项目投融资，发展后劲不断夯实。2015年，富阳继续开展“项目竞赛年”活动。京东智慧物流基地、大华智慧产业园、千岛湖引配水工程20个项目开工建设，富春硅谷一期、鼎利科技、华日冰箱等102个项目竣工投用。20个省重点项目和35个杭州市重点项目分别完成年度计划的117%和126%。借势推进重大项目招商，举行三次项目集中签约仪式，引进中国智慧体育产业基地、首创奥特莱斯、龙晖水上乐园、中民筑友等优质项目26个，签约金额达320亿元。全年实到内资87.9亿元、外资2.82亿美元。举行首届富商大会，浙商创业创新投资资金33亿元。

富阳积极对接杭州“两区”建设和钱塘江生态经济带布局，硅谷小镇、药谷小镇分别入选省第一批、第二批特色产业小镇创建名单。

“硅谷小镇”位于银湖新区北部，规划面积3.1平方公里，其中核心区区域为1平方公里，实施期限为2015年至2017年。小镇将依托银

湖新区良好的生态环境资源优势和杭州市智力密集优势，突出生态、科研等特色，以信息技术和信息服务为重点，进一步优化生态环境，集聚科研机构和信息经济企业，完善城市服务功能，营造创新环境，打造成为杭州西部的绿色生态“硅谷小镇”。

根据省政府对特色小镇的定位，今后富阳的“硅谷小镇”不仅是产业小镇，也是旅游小镇。也就是说，到2017年，“硅谷小镇”将实现年产值350亿元，3年总投资达到57.2亿元，年旅游人数超过80万人。

药谷小镇位于胥口镇，拟依托海正药业（杭州）公司制药业为主导产业，目标是建设集医药、医造、医展、医疗、医闲于一体的药谷小镇，具有特色鲜明、投资项目详实、社会主体响应、与国家战略充分对接等特点。

目前，药谷小镇医药产业已初具规模，集聚海正药业、海正辉瑞制药、瑞海医药、导明医药科技、昭华生物医药、海正宣泰医药等多家生物医药研发制造企业，形成了包括高端生物技术药物、注射剂和口服制剂及出口原料药等三大主要业务的生物医药产业园，被认定为市级高新技术产业园。杭州生物医药产业国家高新技术产业基地拓展区，是中国最大的抗生素、抗肿瘤药物生产基地之一。

只有主动融入全省和杭州市的重大发展战略中，富阳才能赢得先机。省委、省政府提出打造钱塘江金融港湾，将形成一条沿钱塘江、富春江的“金融”创新走廊。富阳已被纳入这条钱塘江金融港湾创新带中，必须主动作为，有所作为，由此规划建设了黄金金融小镇。

黄金金融小镇将依托“名山、名水、名家、名画、名校”和“高端住宅、高端运、高档酒店、高速路网”等区域资源，打造一个“宜居、宜业、宜养、宜游”的生态休闲金融小镇。小镇核心产业规划为发展高端私募基金业，近期目标是成功创建省级金融小镇，5年内入驻公司管理基金规模达到1000亿元以上，成为钱塘江金融港湾中重要的私募基金集聚平台。目前，项目前期已经启动，100亿元规模的基金

将专门为产业服务，而黄公望村的12幢民宿也正在紧锣密鼓地装修，用作办公的场所。

2016年1月26日下午，中国（杭州）跨境电子商务综合试验区富阳园区正式开园，这也是跨境电商综试区线下第九个园区。富阳在国家级富阳经济技术开发区的银湖新区和东洲新区，设立跨境电商综试区富阳园区两大核心产业园，园区总规划面积11.3平方公里。去年，富阳跨境电商商务出口交易额达3550万美元。以东洲、银湖为主体的“一区两园、多点覆盖”的跨境电商产业发展新平台已初具雏形。

跨境电商是未来发展的新蓝海。早在去年初，中国（杭州）跨境电子商务综合试验区获批之际，富阳相关部门就在谋划发展跨境电商电子商务。去年4月底，富阳区委书记姜卫在专题听取跨境电商工作汇报时指出，要充分利用富阳现有优势，主动“挤”进中国（杭州）跨境电子商务综合试验区建设，打造跨境电商集聚高地，加快富阳产业转型升级。

按照杭州“综试区”建设的部署要求，富阳掀起了发展跨境电商的热潮，正式启动全国首批跨境电商电子商务B2B出口业务试点，杭州富阳保税物流中心（A型）也成功获批。

产业智能化、智慧产业化。富阳按照打造千亿级产业的部署和要求，深入实施发展智慧经济三年行动计划，加快培育智慧产业集群。2015年，全区实现网上信息（智慧）经济主营业务收入290亿元，增长30%。今年，《政府工作报告》提出，坚持把“一号工程”作为引领转型升级的主攻方向，加快京东、大华等项目建设，推动富春硅谷、颐高圣弘、浙大网新等产业园二次招商，全年网上信息（智慧）经济主营业务收入增长12%以上。

富阳区委、区政府提出，“十三五”期间将“工业兴区”战略升级为“工业强区”战略。“工业强区”意味着更加绿色的发展要求，意味着更加注重发展质效，意味着产业结构更趋合理，产业竞争力和支撑度将进一步提高。

撤市设区后，加快与杭州主城区优质教育资源的融入步伐，以东洲区块中小学为试点，东洲中学与北师大附属杭州中学、东洲中心小学与杭州市学军小学、东洲中心幼儿园与杭州市胜利幼儿园成为联盟学校，推进结对学校在教育合作、优化办学、引进资源等多个层面的深度合作，缩小与主城区的教育差距。

2016年，富阳中考政策将与主城区招生接轨，放宽了对“非富阳户籍考生”的要求，试行重点普通高中双向定额招生。东吴小学、浪漫香樟幼儿园计划今年开工。

撤市设区带来的民生红利将持续释放。富阳区人社局在2016年伊始，调整出台了社保权益互查互认、提高城乡居民基本医疗保障水平等9项社保民生政策。

新政一：实现“四地”社保权益互查互认。从2016年1月起，通过建立与杭州主城区及萧山、余杭四地互认规则和信息化手段，实现四地养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险权益互查和符合条件人员职工基本养老保险、职工基本医疗保险互认，调整出台了社保权益互查互认、提高城乡居民基本医疗保障水平等9项社保民生政策。

新政二：建立“四地”医保定点医院互认互通，计划2016年7月正式实施。为进一步满足富阳参保职工共享主城区优质医疗服务的需求，同时方便来往富阳、萧山、余杭和主城区四地的老百姓看病配药，在原来部分大医院刷卡看病的基礎上，将四地的医保互认互通范围扩大到所有民办和非营利性医院（包括社区卫生服务机构），总共将有900余家医疗机构加入。

新政三：提高城乡居民基本医疗保险水平。一是提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，由原来财政每人每年补助500元标准提高到700元，受益人数预计达42万人。二是提高城乡居民基本医疗保险报销待遇。门诊报销比例根据不同等级的医院分别提

高5—10%。

新政四：加大困难人员医疗求助力度。从2016年1月起，对持有效期内《低保证》《残保证》《特困证》或二级及以上《残疾证》的人员，住院救助比例由60%提高到70%；对持有效期内《困难家庭救助证》《低收入农户》的人员，住院救助比例由50%提高到60%；对因病致贫人员，超过2万元以上部分按50%比例救助。医疗救助金最高限额由8万元提高到10万元。

新政五：建立商业保险远程诊疗会诊系统。为让富阳群众方便快捷地享受到更优质的医疗服务资源，2016年将通过政保合作第三方建立起远程会诊系统。

新政六：提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。从2016年1月1日起，基础养老金标准从每人每月150元提高到170元，受益人数预计达4.8万人。今后，此标准将根据杭州市调整情况同步调整。

新政七：提高企业退休人员一次性生活补助金。2015年12月30日前办理企业职工退休人员一次性生活补助发放标准由1000元提高到1200元，受益人数预计达10.8万人。

新政八：鼓励被征地人员转保。从2016年1月起，凡符合条件参加被征地社会保障人员，原则上应转保纳入职工基本养老保险。按2015年的标准，被征地人员转保后的职工养老保险待遇为每月1400余元。

新政九：职工基本医疗保险可提前补缴。在自愿前提下，自2016年1月起，允许参保人员从养老保险首次参保时间起（含补缴时间）按补缴当年标准予以一次性补缴基本医疗保险费。

“着力推动民生保障全面接轨”，已写入富阳区“十三五”规划纲要。



银湖创新中心



京东电商园效果图



东梓设计