两会观察

让“两区”效应叠加 助推杭州经济转型升级

“两区”叠加,会产生哪些效应?

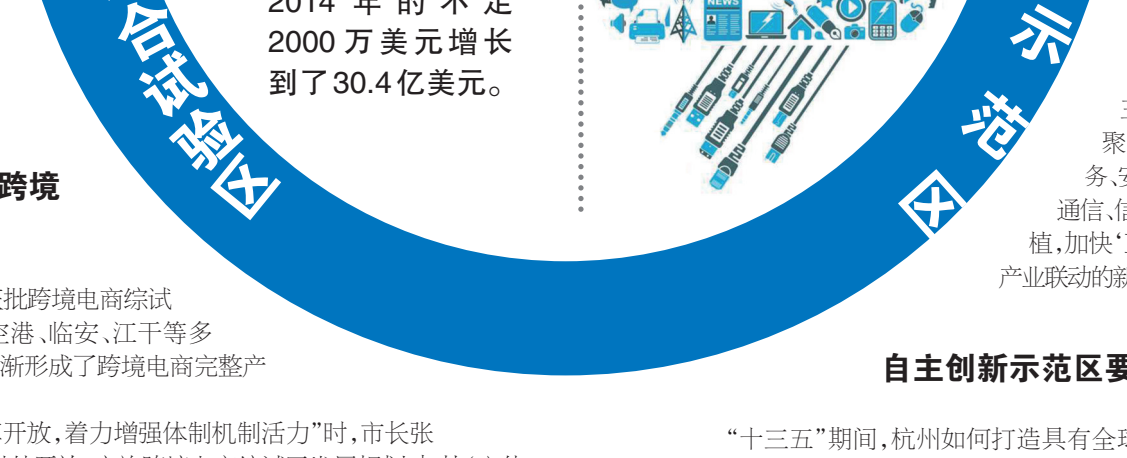
国家自主创新示范区是“技术后盾”,它将增强杭州的基础研究能力、技术创新能力,促进商业模式创新,帮助中国(杭州)跨境电子商务综合试验区破解跨境电子商务发展中的深层次矛盾和体制性难题,打造跨境电子商务完整的产业链和生态链。

记者 吴静

“杭州成功获批设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区和建设杭州国家自主创新示范区,为推进我市高起点上新发展注入了强大动力。”在作政府工作报告时,市长张鸿铭对这一点感到尤为自豪。

据统计,截至2015年11月底,杭州跨境电商交易规模从2014年的不足2000万美元增长到了30.4亿美元。今年1月6日,国务院总理李克强向全国推广“杭州经验”,天津、上海、重庆、合肥、郑州、广州、成都、大连、宁波、青岛、深圳、苏州这12个城市入围新一批跨境电商综试区。

新的一年,杭州将如何利用好“两区”机遇?看看代表委员们怎么说。



政府工作报告52次提及“创新”

创新是中共十八届五中全会确定的五大发展理念之首,在今年的政府工作报告中,“创新”一词52次被提及,足见创新的重要性。

在过去一年,杭州把创新驱动作为发展主引擎,全市一般公共预算科技支出增长33.9%,入选中国十大创新生态城市,成为首批国家小微企业创业创新基地示范城市,获批国家自主创新示范区。

“加快国家自主创新示范区‘一区十片、多园多点’建设,高水平建设国家高新区和省级产业集聚区,整合提升各类科技园区(开发区),努力成为具有全球影响力的‘互联网+’创新创业中心;规划建设城西科创大走廊、城东智造大走廊、钱塘江生态经济带、运河湖滨高端商务带、钱塘江金融港湾、杭州空港经济区,激发经济增长潜力和创新动力。”张鸿铭说。

民盟杭州市委会对杭州国家自主创新示范区建设规划提出三点建议:一是要聚焦科技体制机制创新;二是要创新突出重点产业;三是要培养内生创新人才。“要重点聚焦杭州优势产业的布局,在电子商务、安防、大数据、云方向、高端智能制造、通信、信息服务业等产业加大政策引导和扶植,加快‘互联网+’产业创新,形成创新驱动、产业联动的新发展模式,促进产业的优化升级。”

打造“杭州制造+跨境贸易”商业模式

自去年3月杭州获批跨境电商综试区以来,下沙、下城、空港、临安、江干等多个园区“遍地开花”,逐渐形成了跨境电商完整产业链和生态圈。

在谈及“强化改革开放,着力增强体制机制活力”时,市长张鸿铭说:“要扩大对内对外开放,实施跨境电商综试区发展规划,加快‘六体系两平台’建设,做大B2B规模,同时鼓励企业走出去,培育壮大本土跨国企业。”

实际上,杭州跨境电商进口端已发力,但从杭州的外贸结构和现状来看,出口电商才是跨境电商的重点,这一块还有很大增长空间。据统计,杭州去年出口总额(不含省属企业)2760.72亿元,增长5.1%,其中跨境电商出口141.13亿元。

对此,民盟杭州市委会认为,积极探索工业产品出口的“M2+”模式对于提升杭州跨贸业务发展意义重大。所谓“M2+”模式,是指企业或个人从境外购买或从境内外销其货物产品,且接受海关监管的一种新型网购模式。

政协委员李赛文则表示,杭州应加大跨境电商的扶持力度,对企业在第三方跨境电商平台上发生的营运推广费、海外仓建设、人才培训等给予补助。“通过创新‘互联网+杭州制造+跨境贸易’的商业模式,重构生产链、贸易链和价值链,帮助传统企业拓展海外市场。”他说。

自主创新示范区要做“技术后盾”

“十三五”期间,杭州如何打造具有全球影响力的“互联网+”创新创业中心?若让“两区”叠加,会产生哪些效应?

根据政府工作报告,“十三五”期间,杭州将培育特色小镇100个、市级众创空间100家、各类服务载体500家,努力成为大众创业万众创新的乐园。可以试想一下,若自主创新示范区能为跨境综试区提供新技术或新的商业模式,必将推动跨境电商的快速发展。

用张鸿铭市长的话说就是,“十三五”期间,杭州以办好“两会”、建设“两区”为重要抓手,统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设,高水平全面建成小康社会,努力将杭州建设成为美丽中国的样本。

“‘两区’叠加、联动发展,加上‘互联网+’战略,必将推动‘两区’的创新成果和制度在经济社会各领域产业化和落地,这将成为杭州‘两区’建设的特色亮点。”市科委相关负责人说。

也就是说,国家自主创新示范区是“技术后盾”,它将增强杭州的基础研究能力、技术创新能力,促进商业模式创新,帮助中国(杭州)跨境电子商务综合试验区破解跨境电子商务发展中的深层次矛盾和体制性难题,打造跨境电子商务完整的产业链和生态链。

两会日程

2月5日

市十二届人大六次会议

上午

市十二届人大六次会议第三次全体会议

闭幕式

宪法宣誓仪式

履行法定职责 强化法治保障

市人大代表继续审议市人大常委会和“两院”工作报告

2月4日,市十二届人大六次会议分组(团)审议市人大常委会、市法院、市检察院工作报告等。 记者 李忠 摄

本报讯(记者 徐墉)“今年是本届人大的收官之年,人大代表要站好最后一班岗,一如既往履好职,推进各项工作,也希望市人大常委会能从严要求。”昨日,市人大代表继续审议市人大常委会和“两院”工作报告,为过去一年市人大常委会的工作“点赞”,对“两院”工作表示肯定,并对今后工作提出意见建议。

在审议市人大常委会工作报告时,俞国娣代表说,市人大常委会立法工作很突出,杭州市文明行为促进条例、禁止烟花燃放规定的出台很好,有利于提升城市形象和推动社会进步,建议加大法规条例贯彻执行的督查力度,确保法律法规落地。许岳荣代表也认为,市人大常委会要在科学民主立法的基础上,更加重视加强执法监督,促使《杭州市生活垃圾管理条例》等已制定的法规条例贯彻执行到位。

“立法工作既要坚持问题导向,又要注重前瞻性。”张如勇代表建议加快金融、农业等的立法,引领规范经济发展和生态保护。张土乔代表认为,杭州已经形成了以信息经济、文创经济、“互联网+”为主流的发展特点,建议人大要针对这些特点以及“两会两区”,在地方立法上做更多相应的探索。

专题询问是人大监督的法定形式,有利于代表实现知情权和掌握实际情况。恽伟军代表说,2015年市人大常委会开展了对食品安全工作的专题询问,有效推进了监管机制的完善和监管能力的提升,取得了较好成效。他建议,继续坚持和完善专题询问机制,进一步扩大专题询问的范畴,既可以是人大常委会审议的议题,也可以是群众、代表关注的热点问题。同时,进一步增加专题询问的频率和参与代表的数量,不断积累专题询问的经验和成果。

“公检法要加大联合执法力度,围绕‘三改一拆’、‘五水共治’、转型升级、环境保护、食品安全等重点工作,严厉打击行政刑事犯罪,有效提高执法威望、净化社会环境、维护良好经济秩序。”“可以横向拓展检察开放日,安排更多市民走进检察院,提高普法效果。”……在审议“两院”工作报告时,代表们肯定了“两院”依法履职、服务大局所做的各项工作,并围绕深化司法改革、打造透明司法、建立职务预防制度等方面提出意见建议。

代表们还酝酿、讨论了各项候选人名单。

两会·建言

控烟水平反映市民素质

市政协委员、浙江水木华力科技发展有限公司董事长 张渭忠

杭州市控烟虽然取得了一定成效,但相比国内其他做得好的城市,还存在许多不足。

北京市于去年6月1日出台了“史上最严”的控烟条例,《北京市控制吸烟条例》明确所有公共场所、工作场所室内区域及公共交通工具禁止吸烟,约定文保单位、体育场及部分以未成年人为主要活动人群的室外场所禁止吸烟。基于保护妇女儿童的目的,该条例对室外禁烟区域做出更严格的规定,以未成年人为主要活动人群的场所,幼儿园、中小学校、妇幼保健机构、儿童医院等均被列入室外禁烟范围。

《北京市控制吸烟条例》实施以来,取得了显著成效,因工作需要,我多次前往北京出差,能够深切感受到显著的变化——在公共场所室内(特别是餐馆内)基本看不到有人抽烟现象,而在杭州的餐馆里,抽烟的现象还比较普遍。

今年,杭州即将迎来G20峰会,这么一个重要的会议放在杭州召开,将大大提升杭州的知名度和美誉度。为了能够确保会议的顺利举办,除了政府部门的目标责任外,全市人民都要行动起来,共同提升我们的素质。借此时机,全面提高我市的控烟水平,不仅可以创造一个好的空气环境,更能体现我们杭州人民的素质。

“专才”“偏才”需要更多政策

市政协委员、浙江中南卡通股份有限公司董事长 吴佳

近几年,杭州在推进文创人才队伍建设方面相继出台了相关扶持政策和方案,但文创产业“用人难、留人难”现象依旧突出,不利于熟悉市场文创人才的培养。在文创产业的发展中,支持产业发展的主要推动力量除了高端人才创意和管理人才之外,还包括众多骨干和偏才怪才,他们可能没有较高的学历,较高的职位和收入,这些文创人才往往被排斥在政策扶持之外,尽管今年出台的“杭州人才新政27条”中提交了对“专才”、“偏才”的扶持,但由于缺乏明确认定,文创领域的这些骨干是否能纳入“专才”或“偏才”范畴仍是个未知数。

对此,我建议,鼓励在杭相关院校设置文创产业方向的专业和课程,将学校教育与市场需求有机统一起来,充分依托学校之外的企业和研究机构的教育资源,加快复合型和应用型人才的培养。同时,在企业、高校和研究机构遴选一批机构作为市级文创人才培养基地,引导人才培养基地发挥引领、示范作用,完善创新人才培养机制。

创意和创新是文化产业的核心要素,文创领域有许多偏才和怪才,应联合企业和第三方组织推进偏才、怪才的认定工作,制定认定标准和程序,并将这些偏才和怪才纳入杭州人才新政27条“专才”和“偏才”的范畴。

还是要加大政策扶持力度。一方面,加大对现有文创人才政策的落实力度,结合我市文创产业的实际发展情况,积极研究人才支撑体系方面的问题和不足,推进我市文创人才扶持体系的不断完善。另一方面,政策扶持上要做到通盘考虑,既注重高端文创人才的培养,也注重中端骨干或特殊人才的扶持,并加强对这些人才在户籍、住房、医疗、社保等方面的扶持力度。

文创沃土将孕育出更多“双创”企业

市人大代表、市文创办 过灵芝

当前“大众创业,万众创新”已成为培育催生杭州发展新动力的源泉,而文创产业作为我们的支柱性产业,必将成为创业创新中最有潜力的领域。

我认为,创新的核心要素是“人”,而文创产业正是人脑+电脑的智慧经济,这与双创的核心理念不谋而合。另外,文创产业天生具有很强的黏合性,它与科技、金融、旅游等行业的融合碰撞,为创新创业营造了绝佳的发展契机。

我曾多次参加大学生创业项目的评选,尽管有些项目看起来还很稚嫩,但却常常被同学们的创新精神和创业热情所打动。我希望,杭州能继续营造一种宽松的创业氛围,既鼓励创新,又宽容失败。

这两年,杭州相继出台《鼓励大学生创业三年行动计划》、“创业就业新政27条”等政策。在“双创”这条路上,杭州做了很多,也收获了很多。相信未来五年,将会有一大批创新创业企业,在文创这片沃土上茁壮成长。

(记者 黄宇翔 赵芳洲 整理)

市十二届人大六次会议主席团举行第五次会议

(上接A1版)

会议听取汇报并通过了杭州市第十二届人民代表大会第六次会议总监票人、副总监票人建议名单(草案),并决定将该名单草案提交第三次全体会议进行表决。

会议还通过了杭州市第十二届人民代表大会第六次会议监票人名单(草案)。

会议讨论通过了关于杭州市第十二届人民代表大会第六次会议代表议案处理意见的报告(草案)。

会议听取汇报并通过了杭州市第十二届人民代表大会第六次会议关于杭州市人民政府工作报告的决议(草案)、关于杭州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议(草案)、关于杭州市2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划的决议(草案)、关于杭州市及市本级2015年财政预算执行情况和2016年财政预算的决议(草案)、关于杭州市第十二届人民代表大会常务委员会工作报告的决议(草案)、关于杭州市中级人民法院工作报告的决议(草案)、关于杭州市人民检察院工作报告的决议(草案),以及《关于开展“服务G20,代表作表率”活动的决议(草案)》,并决定将上述决议草案提交第三次全体会议进行表决。

会议还听取市人大法制委员会关于《杭州市立法条例(草案)》审议结果的报告,并通过该条例(草案),决定提交第三次全体会议进行表决。