



扩大中等收入群体 增强人民群众财产安全感

中央财经领导小组第十三次会议着重研究了这项工作 我国中等收入者的比重在逐渐升高 目前已有3亿人

上周权威人士在谈及中国当前经济形势时曾表示,促进宏观经济健康发展,供给侧和需求侧需要共同发力。目前,供给侧方方面面的改革已经逐渐步入正轨,而放眼需求侧,消费想要继续拉动增长则必须要有更具消费能力的人群为之撑腰。16日,中共中央总书记、中央财经领导小组组长习近平主持召开中央财经领导小组第十三次会议,着重研究落实供给侧改革以及扩大中等收入群体两项工作。

“供给侧结构性改革关系全局、关系长远,一定要切实抓好。”“扩大中等收入群体,关系全面建成小康社会目标的实现,是转方式调结构的必然要求。”习近平分别就“落实供给侧结构性改革”和“扩大中等收入群体”发表重要论述。

明确推进供给侧结构性改革的路径和要求

供给侧结构性改革

既强调供给又关注需求

2016年1月,习近平在中央党校省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上指出,供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系。没有需求,供给就无从实现,新的需求可以催生新的供给;没有供给,需求就无法满足,新的供给可以创造新的需求。

供给侧管理和需求侧管理是调控宏观经济的两个基本手段。需求侧管理,重在解决总量性问题,注重短期调控,主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求,进而推动经济增长;供给侧管理,重在解决结构性问题,注重激发经济增长动力,主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率,进而推动经济增长。

习近平说,我们讲的供给侧结构性改革,既强调供给又关注需求,既突出发展社会生产力又注重完善生产关系,既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用,既着眼当前又立足长远。

专家解读说,要激发经济长期增长动力,解放生产力,增加经济增长动能,就需要从供给侧进行结构性改革,才能培育新动能。打个比喻,当驾驶员把车子油门踩到底了,车子依然还在减速,那么他就会停下车看看发动机是否出了问题。油门就是需求侧,而发动机就是供给侧。

今年以来,我国经济运行总体平稳,一些指标稳中向好。但与此同时,经济下行压力仍然较大,总需求低迷和产能过剩并存的格局并未改变,经济面临的结构性矛盾依然突出。推进供给侧结构性改革,“重点推进‘三去一降一补’”(注:去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板),不能因为包袱重而等待、困难多而不作为、有风险而躲避、有阵痛而不前。”习近平在讲话中再次强调供给侧结构性改革对当前及未来中国经济发展的重要意义。

在讲话中,习近平进一步明确了推进供给侧结构性改革

的路径和要求:

“**根本目的**”是提高供给质量满足需要,使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要;

“**主攻方向**”是减少无效供给,扩大有效供给,提高供给结构对需求结构的适应性,当前重点是推进“三去一降一补”五大任务;

“**本质属性**”是深化改革,推进国有企业改革,加快政府职能转变,深化价格、财税、金融、社保等领域基础性改革。

各级政府都要勇于担当 干好自己该干的事

在推进供给侧结构性改革中,政府应该如何发挥作用?习近平在讲话中如此界定了市场和政府作用——

“一方面遵循市场规律,善于用市场机制解决问题,另一方面政府要勇于承担责任,各部门各级地方政府都要勇于担当,干好自己该干的事。”

“提高供给侧效率和质量,需要简政放权来使规则公平透明;需要让市场发挥决定性作用,让企业在优胜劣汰中找到发展方向;也需要政府更好发挥作用,创造公平良好的市场环境。”清华大学教授白重恩认为,推进供给侧结构性改革,根本还是要让企业真正成为市场

的主体。

有媒体分析认为,推进供给侧结构性改革不是要削弱政府宏观调控职能,完全由市场调节经济结构。如果单靠市场调节来完成“去库存、去产能、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,必然会加剧经济失衡,出现极其严重的企业大面积倒闭潮,导致经济发生断崖式衰退,出现大量失业人口,甚至引发严重的社会危机。这正是马克思批判过的,资本主义生产方式下通过经济危机解决比例关系失衡的做法。因此,要充分发挥政府在供给侧结构性改革中把握正确方向的核心作用。

扩大中等收入群体要做到六个“必须”

必须坚持有质量有效益的发展,保持宏观经济稳定,为人民群众生活改善打下更为雄厚的基础;

必须弘扬勤劳致富精神,激励人们通过劳动创造美好生活;

必须完善收入分配制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,处理好政府、企业、居民三者分配关系;

必须强化人力资本,加大人力资本投入力度,着力把教育质量搞上去,建设现代职业教育体系;

必须发挥好企业家作用,帮助企业解决困难、化解困惑,保障各种要素投入获得回报;

必须加强产权保护,健全现代产权制度,加强对国有资产所有权、经营权、企业法人财产权保护,加强对非公有制经济产权保护,加强知识产权保护,增强人民群众财产安全感。

何谓中等收入群体?

中国劳动学会副会长苏海南说,中等收入群体有很多定义,国际通行的标准是收入处于社会平均收入或收入中位数及其附近区间的劳动者。

普遍观点认为,中等收入群体在经济层面、政治层面以及社会文化层面对一个国家而言都发挥着举足轻重的作用,该群体在国民中所占的比重甚至可以反映出一个国家的经济实力和稳定状态。

近几年,中等收入群体的情况愈发受到中央层面的关注。2013年底公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》以收入分配制度为切入点,强调要“扩大中等收入者比重”。今年的政府工作报告明确表示要完善收入分配制度,缩小收入差距,提高中等收入人口比重。此后,国家领导人在多个场合也表达了中国对于中等收入群体的重视。2015年9月,习近平在访美的首站中就表示,中国中等收入者的比重在逐渐升高,目前已有3亿人。在之后10月的访英之旅中,习近平再度提及称,中国中等收入群体不断扩大。

在16日的会议上,习近平将“扩大中等收入群体”这项工作,提到了事关“全面建成小康社会目标”“维护社会和谐稳定”“国家长治久安”的重要位置。

围绕这一工作,习近平提出了“扩大中等收入群体”的六个必须——

中等收入群体的扩大将步入“快车道”

媒体分析认为,扩大中等收入群体要加强研究论证和顶层设计,习近平讲话中提出的“六个必须”,实际上是明确了扩大中等收入群体的六个方向。明确方向,自然事半功倍。在中央部署下,收入分配制度改革、人力资本培育、知识产权保护等关键工程将全面推进,中等收入群体的扩大和“橄榄型”分配结构(指极富极贫者很少,中间收入者庞大)的构建将步入“快车道”。

当前扩大中等收入群体的重点和难点有哪些?中国

劳动学会副会长苏海南认为,一方面要使偏低收入者群体进入中等收入群体,另一方面要让现有的中等收入劳动者不因为各种原因重新下掉到低收入群体。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,中等收入群体持续扩大,是释放消费潜力、扩大内需,建设“橄榄型”社会的重要基础。此前,迟福林提出建议,应当把中等收入群体倍增作为国家战略,在收入分配改革总体方案基础上,制定专项国家规划。

中等收入群体的增长会倒逼、助推供给侧改革

从宏观角度来看,中等收入群体的增长在一定程度上倒逼甚至助推了当前的供给侧改革。

今年3月,人民日报在解读为什么要推进供给侧改革时指出,随着收入水平的提高和中等收入群体的扩大,居民对产品品质、质量和性能的要求明显提高,目前的供给体系已不适应需求结构的变化。

中财办副主任杨伟民也在去年底表示,过去的供给体系主要面向低收入群体,目前已经跟不上国内中等收入群体迅速扩大而导致的消费结构变化。“甚至是同一件产品,出口的品质就高一些,卖给国内的品质就差一些,这迫使很多中等收入群体出国买‘中国制造’。”杨伟民直言。

中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为,正是目前过多的无效供给和不对称供给,使得中等收入群体的消费不断流向海外,与此同时,数量愈发庞大的中等收入

群体也迫使目前的这套供给体系必须改革和重塑。

权威人士上周研判称,未来一段时间内,中国的经济运行轨迹将呈现出L型的走势。王军认为,扩大中等收入群体考虑的正是经济发展的长线。“为经济减压就需要提升投资效率和内生动力,想要达到以上目的,扩大消费无疑是最有效的手段之一,而中等收入群体正是消费的中坚力量。”王军说。

不过王军也表示,目前中等收入群体所面临的市场环境以及法制环境等仍然问题重重。“现行的法律法规对于产权的保护力度明显不够,而作为中等收入群体主要的资产升值场所,房地产市场及股市的波动同样使得该群体不敢轻易投资。此外,各类市场的法制环境也不够健全。这些既是中等收入群体目前所面临的困境,同样也可以成为扩大中等收入群体的切入点。”