



财政部部长楼继伟： 房地产税还在立法阶段 个税草案今年提交全国人大审议

7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上说，今年“营改增”(营业税改增值税)一定要完成。地方税体系正在建立中，房地产税还在立法阶段，个人所得税改革正在提出方案，其他一些地方税的改革也在推进。

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

个税草案今年提交全国人大审议

个人所得税改革一直是近年来的热门话题。去年两会上，楼继伟就明确表示“简单提高个税起征点不公平”，今年两会记者会上他再次重申这一观点，指出中国个税制度与世界上绝大多数国家不同，实行的是分项征收个人所得税，只对工薪所得有一个基本费用的扣除标准。因此，改革的方向应当实行按综合所得的扣除标准，而不是继续按工薪所得的费用标准。“统一扣除标准本身就不公平，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是改革方向。”

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系

统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。同时放开两孩后大城市和小城市标准不一，真正的费用是多少并不一样，税法必须要有一个统一的标准。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单的部分，再随着信息系统、征管条件和大众习惯的建立逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低的。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构性改革，增强经济活力。“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今明两年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。 据新华社



农业部长韩长赋： 恢复国人对民族乳业的信心 我国进口的大豆绝大多数是转基因

农业部部长韩长赋7日在十二届全国人大四次会议记者会上表示，“十三五”期间我国不追求粮食连续增产，但是一定要巩固和提升粮食产能。

农业供给侧改革：抓玉米、大豆、牛奶

韩长赋把农业供给侧结构性改革总结为“重点抓三件事”：“调减玉米”、“增加大豆”和“提升牛奶”。他表示，要推进粮改饲、粮豆轮作，有些地方要推广轮作休耕试点，把非优势产区玉米面积适当调减下来。大豆方面，要搞好目标价格试点，开展大豆品种攻关，提高大豆生产效益。

“我们的奶业曾出过问题，市场对牛奶缺乏信心。大批国人到国外抢购奶粉，这是中国奶业人的耻辱。”他说，“要奋起直追，提高质量，恢复国人对民族乳业的信心。”

韩长赋说，农业连年丰收，库存充裕，供给能力和总量不会发生大问题，农业的突出问题在于结构方面。“有的农产品阶段性供大于求，比如玉米；有的农产品则处于短缺状态，如大豆。具有品牌价值的优质农产品无法满足消费者的需求。”韩长赋说。

推行高毒农药定点经营和实名购买制度

在回答记者关于农产品质量的问题时，韩长赋认为，近年来农产品质量安全水平总的来说稳中向好，但是问题不能忽视。保障农产品质量安全任务艰巨，责任重大。

“具体的措施有这样几条：一是落实属地责任，任何一级政府，都要对它属地内的食品安全负责；二是开展专项整治，对非法添加、农药兽药残留超标、私屠滥宰等违法违规行为保持高压严打态势；三是管控生产源头，从今年起推行高毒农药定点经营和实名购买制度；四是推进标准化生产，重点抓家庭农场、合作社和龙头企业。五是建立追溯体系，对地理标志产品、绿色食品、有机食品要率先实现可追溯。”韩长赋说。

个别地方非法种植转基因品种

有记者问到中国从美国进口大豆的情况，农业部新闻发言人叶贞琴回应说，目前美国大豆产量中有25%销往中国。中国进口的玉米、小麦同样主要来自于美国。

韩长赋补充说，我国去年进口8100万吨大豆，绝大多数是转基因大豆。这些转基因大豆均在外国进行过

安全评价，同时也通过了中国农业转基因生物安全委员会的安全评价。

韩长赋表示，转基因是一项高技术、新产业，具有广阔的发展前景。中国作为农业生产大国，必须在转基因技术上占有一席之地。国家和农业部对转基因技术发展的方针是明确的，即研究上要大胆、推广上要慎重、管理上要严格。

“转基因个别品种确实在个别地方有非法种植的情况，我们进行了大量的调研和检查，我们的评估是，非法违规的种植是个别的、可控的。”韩长赋说，农业部及有关部门严把研发试验关、品种审定关、生产流通关，严格监管非法种植现象、严格执法，有效遏制了转基因作物的违规扩散。

韩长赋表示，对于最近个别地区查处的个案，从查处结果来看，比如个别地方的转基因玉米，被检测出来的转化体是获得了国内外的安全证书的，并且在外国广泛种植，安全性是有保证的。查处的原因包括违反了我国的种子法、专利法和农业转基因生物安全管理条例。“不是因为他种植这个品种不安全，而是因为他违反了‘两法一条例’，所以我们要严肃处理。”韩长赋说。 据新华社

空间站的下一步是什么？ 人大代表：中国瞄准地月空间

“如果说工业文明大航海时代我们是缺席者，信息文明近地空间开发时代我们是追赶者，那么在未来自信息文明时代中华民族应该做勇立潮头的引领者。”全国人大代表、军委装备发展部副部长张育林中将建议，近地轨道到月球轨道的地月空间，将是未来人类发展的战略空间，我国建成空间站、完成载人航天三步走战略后，应该把地月空间开发利用作为历史性目标进行战略规划。

张育林说，翻开世界地图，各个大洋中的任何一个小岛礁都会吸引相关国家去占领；仰望星空，近地空间的轨道资源也日趋紧张。美国提出了重返月球，载人小行星探测、载人火星探测等发展方向，俄罗斯虽然面临经济困难，但始终难舍登陆月球的雄心，欧洲把建设月

球基地作为规划的讨论内容，日本和印度也在做月球探索的积极努力。

今明两年，我国将发射天宫二号空间实验室、神舟十一号飞船、天舟一号货运飞船，验证空间站建造需要的一系列关键技术，完成载人航天三步走战略的第二步。2020年前后，将建造3舱段60吨级的中等规模空间站，完成第三步。

空间站之后是什么？张育林介绍，相关部门和专家已经开始谋划，并且有了目标指向——地月空间。

人类最容易获取的资源是太阳能，虽然在地面太阳能的利用效率非常低，但在太空可以高效利用转化为电能。目前人类发射到太空的最庞大物体国际空间站有400多吨，而一个工业级的太阳能发电站达到上万吨，靠

从地面发射来建造空间太阳能电站几乎是不可能的。

张育林说，太阳能发电最主要的部件是电池板，其原料是二氧化硅，而这是月球上随处可见取之不尽的资源；月球极地和地月空间的小行星上有水，可以电解成氧气和氢气，作为航天器的推进剂。这两个条件结合起来，使地月空间建造太阳能电站成为可能。除了能源，地月空间还可为人类发展提供高位置资源、矿产资源等。

“因此，谋划我国载人航天未来发展，既不会是简单的登月，也不会是目前很难实现的载人火星探测，而是从抢占未来发展先机的角度，通过持续的技术突破和积累，一步一个脚印地谋求开发利用地月空间。”张育林说。 据新华社