

时政深读组

和你一起读懂杭州重要时政新闻背后的社会发展动向

水电气用地成本统统降低 百余项收费或免或停

杭州出台32条减负惠企新政

270亿元“新年礼包”助力实体经济

记者 魏奋 程超

本报讯 32条高含金量举措,惠企金额270亿元,享受福利时间至2017年12月31日。

近日,杭州市政府下发《关于降成本、减负担、去产能 全面推进实体经济健康发展的若干意见》,推出为企业减负的“一揽子新政”,为实体经济企业送上贴心的开年红包。

为什么出台力度如此之大的减负惠企新政?

当前,实体经济企业发展面临较大压力。

为帮助企业排忧解难,提振发展信心,自去年下半年来,市委、市政府及市、区各相关部门开展了密集调研。市四套班子领导带头走访服务企业,全市经信系统还建立了干部与企业“一对一”精准对接的重点企业服务专员制度。

在经过多轮修改完善后,市政府出台了这套“组合拳”。这是杭州贯彻落实中央决策部署和持续为企业减负要求的实际行动,也是市委、市政府千方百计为企业降成本减负担、积极为实体经济发展创造良好制度环境的重大举措。

为促进新政真正落地生效,《若干意见》中还有很多保障措施。

比如,成立由市长任组长的杭州市促进实体经济健康发展领导小组,负责统筹协调推进企业降成本减负担去产能具体工作;同时成立降低税费、金融保障、要素保障、去产能提质增效四个专项工作小组。

市领导带头走访服务企业的专项活动,每年至少要集中开展一次;对年销售产值2亿元以上工业企业和重点信息经济企业实施VIP式企业专员服务;对量大面广的中小微企业实施智慧化平台式服务。

各具体实施细则将于3月底前出台,对不作为、乱作为、慢作为导致政策执行不力、工作落实不到位的单位或个人,将按照有关规定严肃问责,并公开通报曝光。

对纳入政府采购管理范围的采购项目,在满足需求且质量、价格同等的条件下,鼓励各级各部门在编制年度政府采购预算时优先选用本地企业产品。

专家解读：浙江省社会科学院经济研究所所长徐剑锋

中央提出,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革。其中,“降低成本,帮助企业保持竞争优势”成为推进经济结构性改革“四大关键点”之一。

这次,杭州市出台若干意见,降低企业成本,减轻企业负担,淘汰落后过剩产能,帮助推进实体经济健康发展,正说明了政府切实关注到了企业目前的困难和问题,进一步从政策上切切实实给企业减轻负担,造血输血,目的性很明确,操作性很强。

现在,杭州乃至浙江的制造业企业,都面临各种经营上的困难,特别是土地、劳动力、资金等各种生产要素成本的增加,对企业投入技改,提高产品竞争力带来很大的影响。另一方面,同质化竞争又面临产能过剩的局面。有几个在下沙和萧山做瓷砖、地板等建材生意的企业家就提到,现在生产成本这么高,企业融资有困难,还不如停产出租厂房仓库赚钱。企业负担过重,对实体经济的发展很不利。

而政府从政策层面,全方位的降低企业成本,减轻企业负担,能帮助企业转型升级,渡过难关。同时,作为一个外贸大市,对外贸企业来说,降低企业成本之后,就能提高产品在国际市场上的竞争力,从一定程度上改变制造业转移到省外甚至国外的趋势,也有利于地方政府招商引资等方面的工作。

32条减负惠企新政

一、着力降低制度性交易成本

- 1.建立健全“四张清单一张网”
- “四张清单”具体指的是政府权力清单、企业投资负面清单、政府责任清单、部门专项资金管理清单。“一张网”则指的是政务服务网。
- 2.巩固“五证合一、一照一码”改革成果
- 3.推进“零土地”技改

二、进一步减轻企业税费负担

- 4.取消、免(停)征、降低部分行政事业性收费和政府性基金
- 将取消或停征征地管理费、企业注册登记费、个体工商户注册登记费、工业产品许可证审查费、组织机构代码证书费、计量认证费、海关知识产权备案费等56项行政事业性收费。
- 5.清理规范涉企收费
- 6.清理规范社会团体收费
- 7.降低小微企业税费负担
- 将免征小微企业土地登记费、房屋登记费、住房交易费等47项行政事业性收费。
- 8.加大排污权交易政策支持力度

三、适当降低社会保险费

- 9.临时性减征医疗保险费、降低生育保险费率
- 10.降低工伤保险费率

四、切实降低企业财务成本

- 11.引导金融机构对市场前景好、诚信经营,但暂时有困难的企业不断贷、不抽贷,对破产重整企业提供必要资金支持
- 12.帮助有市场、有回款、有效益但暂时资金周转困难的小微企业
- 13.建立健全企业应急资金管理机制
- 14.降低担保费率

五、着力降低企业生产要素成本

- 15.落实电价调整政策
- 16.降低用气价格
- 17.降低用水价格
- 18.降低用地成本
- 推行工业用地弹性出让制度,其中,符合我市产业导向的战略性新兴产业、先进制造业、信息经济产业等工业用地项目,可按工业用地最低价标准的70%确定土地出让起价。各区县(市)可适当下调用地出让竞买保证金比例。
- 19.清理规范物流收费
- 20.降低通关费用
- 21.降低企业非生产使用要素资源成本

六、着力推进去产能工作

- 22.加大对低端和过剩产能的淘汰力度
- 23.优化处置特困企业
- 24.建立建全目标责任制
- 25.加大对去产能行业的金融支持力度
- 26.加强执法,树立公平竞争市场环境

七、大力推进企业提质增效

- 27.支持骨干企业带动产业链或配套体系发展
- 28.鼓励优先采购
- 29.支持企业通过实施“工厂物联网”、“工业互联网”等智能化改造推动实现降本增效

八、保障措施

- 30.加强组织领导
- 31.健全企业长效服务机制
- 32.强化考核督查

市物价局相关负责人:

降低企业费用负担,一直是价格主管部门工作的重点,也是减轻企业负担最直接、最有效的手段。根据《若干意见》,杭州市将从多个方面进一步降低实体企业费用负担。其中取消、免(停)征、降低部分行政事业性收费措施出台之后,每年累计可减轻企业负担10.5亿元,以此来减轻实体企业成本,帮助他们“轻装上阵”。

市金融办银行保险处处长倪晔:

为以中小微企业为主的实体企业,创造良好的金融服务环境,一直以来都是我们积极致力的重点工作,是常态化的工作。文件出台后,更加明确了我们金融工作的方向和重点,为中小微企业和实体产业提供更多量、更便宜、更个性化的金融服务。

比如,我们将会同银监部门和银行业协会,完善推广企业风险监测预警和困难企业分类帮扶机制;引导推动以互联网金融为代表的新金融规范创新发展等。

总之,我们希望能更好地引导在杭金融机构,把金融资源向既能保护绿水青山、又能创造金山银山,还能服务人海人山的优秀企业集中倾斜。

市财政局企业处处长郭顺华:

这项补贴专门针对符合条件的小微企业,由各区县(市)政府给予贷款贴息,贴息比例不超过贷款基准利率的50%。同时,市财政按照各区县(市)政府实际支付贴息资金总额的30%给予各区县(市)一次性奖励。

切实降低水电气等要素价格,是本轮减负惠企新政“组合拳”中的一记“重拳”。

杭州供电公司电费管理主管陆雯:从今年起,一般工商业用电价格下调4.47分;对农业服务业中的农产品初加工用电,执行农业生产用电价格;鼓励有条件的电力用户与发电企业直接交易,自主协调确定电价。

市物价局相关负责人:仅电价调整这一项政策,推出后每年可减轻企业用电负担约7亿元。

杭州天然气有限公司副总经理郦琦:从2015年11月20日起,杭州市区非居民用管道天然气最高销售价格从每立方米4.64元下降为3.86元。不要小看这0.78元的降价,2015年,市区非居民用管道天然气销售量全年超过2亿立方米,仅此一项,每年就为企业减负超过1.5个亿。此外,杭州还计划对列入我市战略性新兴产业培育的企业执行每立方米降低0.3元的优惠差别气价政策。

市经信委资源节约和综合利用处相关负责人:

今年,杭州将首先按照国家的相关法律法规,对不符合要求的企业进行淘汰、整改。同时,市里将根据全市实际情况,制订比国家标准更加严格的指导性意见,引导企业主动淘汰落后的产能、生产线、落后的工艺技术,有效改善全市空气、水资源等环境质量。

按照今年目标,全市会有200余家企业淘汰整改,这不仅仅是关停不合格的企业,还包括企业当中对不合格生产线和工艺流程的整改。